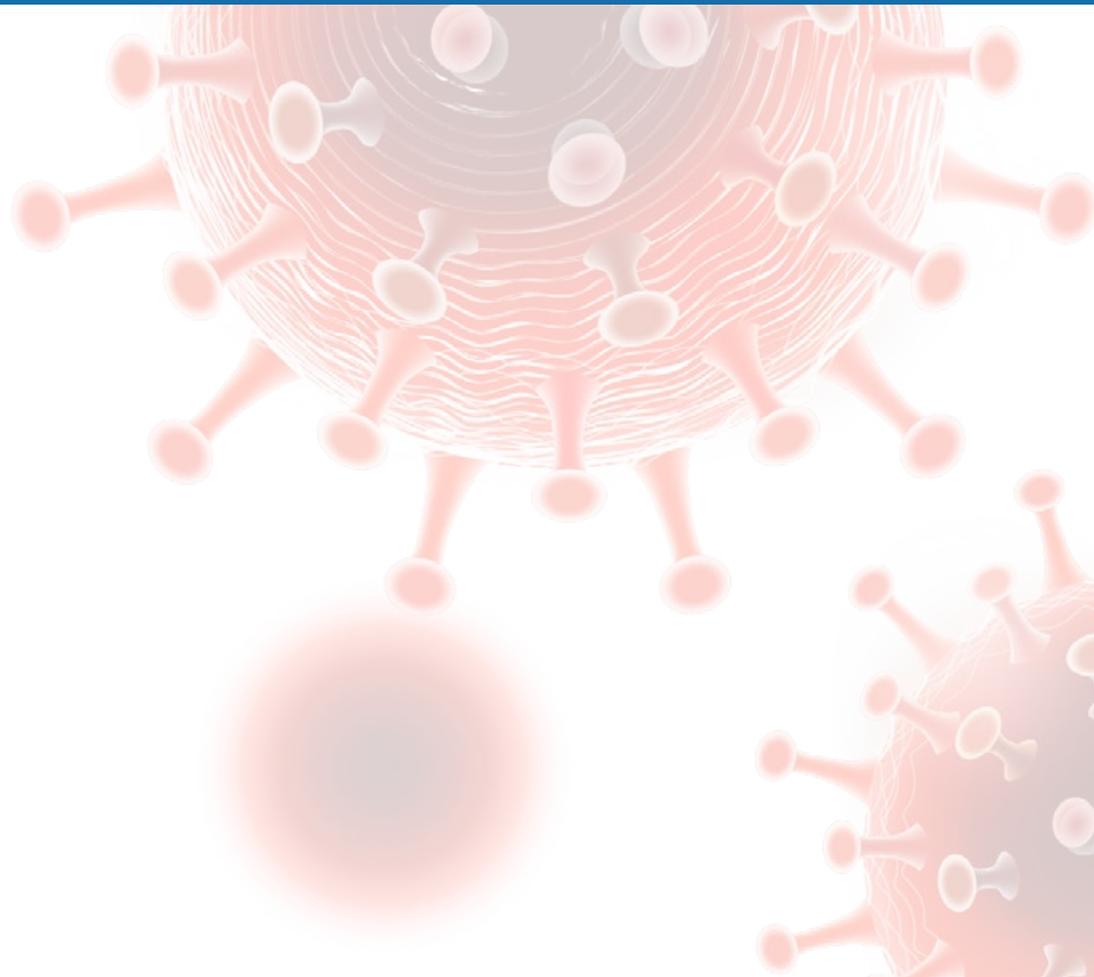




REPÚBLICA DE GUINEA ECUATORIAL
Comité Técnico Interinstitucional Encargado del Plan
de Respuesta y Recuperación Socioeconómica Frente
a la COVID-19

Plan Nacional de Respuesta y Recuperación Socioeconómica Frente a la COVID-19 en Guinea Ecuatorial





CONTENIDO

Intervención del Jefe de Estado Obiang Nguema Mbasogo	4
Prefacio	5
RESUMEN EJECUTIVO	8
1. Introducción	14
2. Guinea Ecuatorial antes de la COVID-19	15
3. No dejar a nadie atrás: personas en situación de vulnerabilidad	18
4. Impactos esperados de la COVID-19 en Guinea Ecuatorial	22
a. Impacto en la economía y el empleo	22
b. Impacto en la sociedad y en la vida de las personas	25
5. Respuesta y Recuperación Socioeconómica Frente a la COVID-19 en Guinea Ecuatorial	29
a. Pilar 1: La salud en primer lugar	29
b. Pilar 2: Protección de las personas: protección social y servicios básicos	29
c. Pilar 3: Protección del empleo y recuperación económica	30
d. Pilar 4: Respuesta macroeconómica y cooperación multilateral	31
e. Pilar 5: Cohesión social y resiliencia de las comunidades	31
6. Alianzas y movilización recursos	32
7. Seguimiento y Evaluación	34
ANEXO: Matriz de planificación	35



“Conocidos los orígenes y los estragos causados por la pandemia debemos ahora centrarnos en cómo afrontar la situación post COVID o como convivir con la pandemia. El mundo se encuentra en una encrucijada desconocida al haber afectado la COVID-19 a todos los ámbitos de nuestras sociedades, la gravedad de la crisis sanitaria y humanitaria ha hecho mella en nuestras estructuras económicas, financieras y sociales.

Como indica el tema de esta 76 Asamblea General debemos crear resiliencia para recuperarnos de la COVID-19 y hacerlo de manera sostenible, respondiendo a las necesidades del planeta con respecto a los derechos de las personas y revitalizando las Naciones Unidas (...).”

Intervención del Jefe de Estado **OBIANG NGUEMA MBASOGO**
en el debate de la 76 Asamblea General de las Naciones Unidas

Jueves 23 de septiembre de 2021
NUEVA YORK



PREFACIO

La pandemia del coronavirus y las medidas de confinamiento para contener su propagación, han reforzado la necesidad de fortalecer a los sectores que componen nuestro sistema económico, concentrarnos en actividades y actores que tengan la capacidad de producir bienes y servicios para satisfacer las necesidades esenciales de la población en periodos de escasez y responder a la demanda.

Esta crisis nos ha hecho darnos cuenta de la importancia de financiar actividades esenciales determinadas, tales como la agroalimentación, la distribución, la electricidad, las telecomunicaciones, el comercio electrónico. Al mismo tiempo, el modelo de negocio convencional se ha visto desmarcado de las necesidades de la población, que al ser la mayoría establecimientos físicos y con las medidas de confinamiento, la población no podía desplazarse hasta ellos, no pudiendo cumplir el objetivo del Gobierno de ofrecer a sus ciudadanos un modelo de vida y economía sostenible.

Siguiendo el marco de las Naciones Unidas, hemos identificado cinco pilares clave para combatir los efectos de la pandemia en nuestro país. Proteger el sistema de salud durante la crisis de la COVID-19 es la primera prioridad. Al mismo tiempo, e igualmente urgentes, lo son los siguientes pilares: ayudar a proteger a las personas a través de la protección social y los servicios básicos; proteger los empleos, las pequeñas y medianas empresas y los sectores productivos con mayores personas en situación de vulnerabilidad mediante la recuperación económica; ayudar a guiar el aumento necesario en el estímulo fiscal para hacer que el marco macroeconómico funcione para las personas con mayores factores de vulnerabilidad, que fomente el desarrollo sostenible, las economías inclusivas y fortalezca las respuestas multilaterales; y, finalmente, promover la cohesión social y generar confianza a través

del diálogo social, e invertir en sistemas de respuesta y resiliencia liderados por la comunidad, con una mirada particular en las poblaciones y personas que se están quedando atrás.

Estas cinco líneas de trabajo encuentran conexión, de manera prioritaria, en el enfoque de la igualdad de género, para romper paradigmas que nos han alejado de una sociedad más solidaria, libre e incluyente. Construir mejor no puede basarse en otro modelo que no sea el de las soluciones basadas en la naturaleza y la inclusión de todas las personas bajo el principio de igualdad y no discriminación que es inherente al sistema democrático, al Estado de derecho, a los derechos humanos y a nuestra Agenda Guinea Ecuatorial 2035.

Reconocemos que la crisis sanitaria y económica provocada por la pandemia nos ha hecho retroceder en muchos de los objetivos recogidos en el Plan de Desarrollo, pero a su vez, esta crisis nos ofrece la posibilidad de darle otro enfoque a nuestro plan, adoptando medidas que aceleren su implementación desde los cinco pilares identificados.

“El COVID-19 es un enemigo de todos y como tal ha de ser combatido” dijo **S.E. el Presidente de la República OBIANG NGUEMA MBASOGO** y por eso queremos agradecer a nuestros conciudadanos por trabajar conjuntamente e involucrarse desde el minuto cero, cada uno desde sus capacidades, en la contención y mitigación de la pandemia en el país; agradecemos el empeño de diferentes actores sociales y operadores económicos, a los países amigos y a los socios al desarrollo por su cooperación y solidaridad.

Seguiremos trabajando juntos por la respuesta y recuperación socioeconómica del país con la premisa de no dejar a nadie atrás porque juntos avanzamos.



ABREVIATURAS:

BEAC:	Banco de los Estados de África Central
CEMAC:	Comunidad Económica y Monetaria de África Central
COVID-19:	Coronavirus Sars-CoV-2
EDSGE-1:	Primera Encuesta Demográfica y de Salud de Guinea Ecuatorial 2011 (EDSGE-I)
FAO:	Organización para la Alimentación y la Agricultura
FIDA:	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FMI:	Fondo Monetario Internacional
IDH:	Índice de Desarrollo Humano
INEGE:	Intituto Nacional de Estadística de Guinea Ecuatorial
INSESO:	Instituto Nacional de Seguridad Social
MASIG:	Ministerio de Asuntos Sociales e Igualdad de Género
MHEP:	Ministerio de Hacienda, Economía y Planificación
MSBS:	Ministerio de Sanidad y Bienestar Social
ODS:	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OMS:	Organización Mundial de la Salud
ONUSIDA:	Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre VIH/Sida
PIB:	Producto Interior Bruto
PMP:	Programa Monitoreado por el Personal Técnico
PMA:	Programa Mundial de Alimentos
PNUD:	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PRODEGE:	Programa de Desarrollo Educativo de Guinea Ecuatorial
UNESCO:	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
FNUAP:	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF:	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
WEF:	World Economic Forum



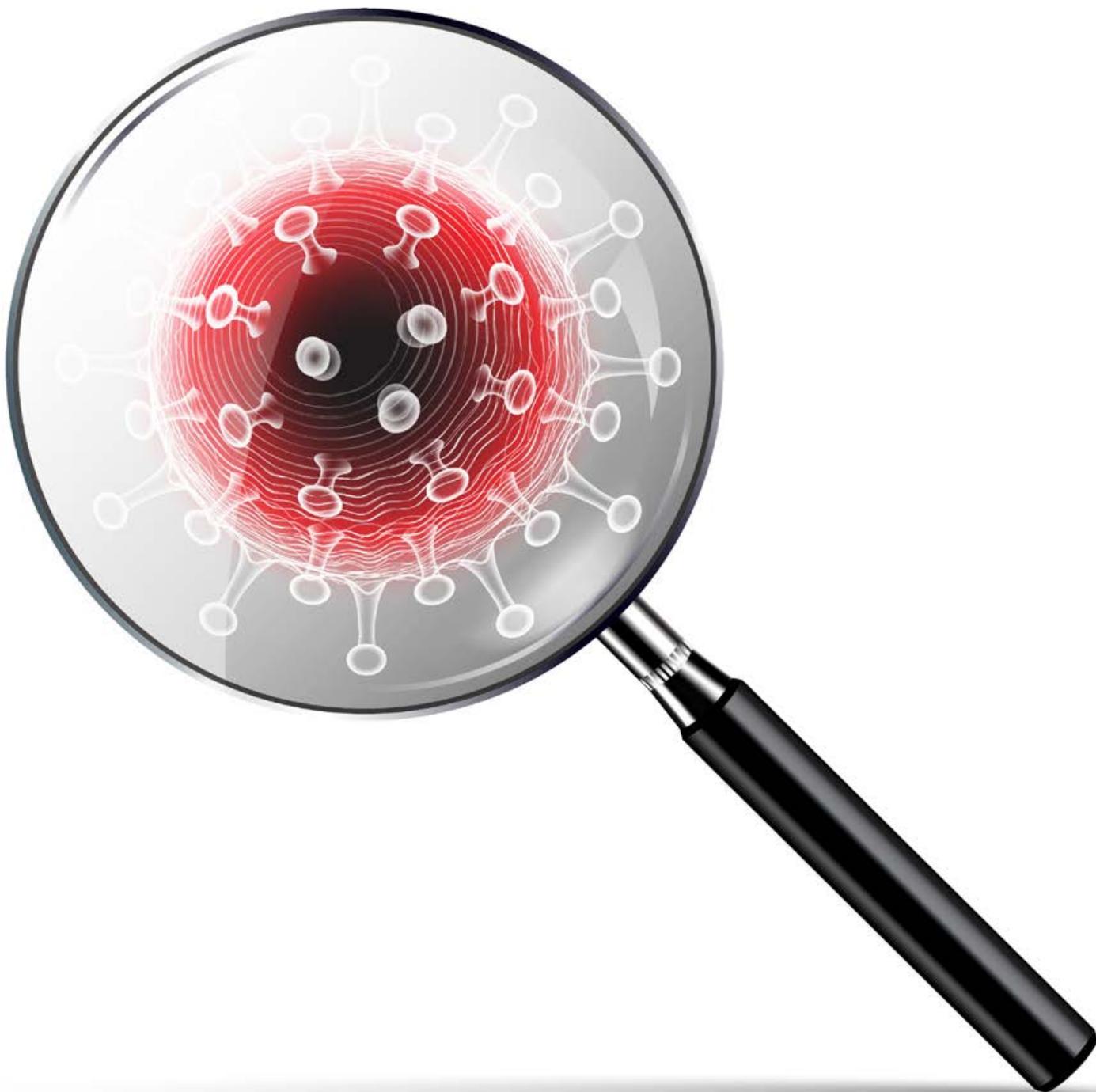
CON EL APOYO TÉCNICO DE



NACIONES UNIDAS

Guinea Ecuatorial







RESUMEN EJECUTIVO



Desde antes de la detección del primer caso positivo en Guinea Ecuatorial, el 14 de marzo de 2020, el Gobierno tomó medidas preventivas inmediatas que incluyeron restricción de desplazamientos, cierre de todo tipo de actividad no esencial, y la imposición de medidas de prevención en los lugares en los que, por imperiosa necesidad, deben permanecer abiertos.

A pesar de los importantes esfuerzos realizados en la prevención de la crisis, la capacidad del país para gestionar una emergencia de este calibre sigue siendo limitada. Es esencial continuar con los esfuerzos de contención, pero, también, es importante definir la estrategia para abordar la etapa posterior a la emergencia, la etapa de recuperación.

El Plan Nacional de Respuesta y Recuperación Socioeconómica frente a la COVID-19 en Guinea Ecuatorial propone guías de intervención para abordar los principales desafíos generados por la pandemia, con una mirada sistémica y multidimensional. Se proponen cinco pilares, a saber: (1) Salud primero; (2) Protección de las personas; (3) Protección del empleo y recuperación económica; (4) Respuesta macroeconómica y cooperación multilateral; y (5) Cohesión social y resiliencia comunitaria; con un foco especial en los grupos más vulnerables para **no dejar a nadie atrás** y el abordaje de las debilidades estructurales agravadas por la crisis para **reconstruir mejor** después de COVID-19.

IMPACTO EN LA ECONOMÍA Y EL EMPLEO

Dos son los canales principales del impacto económico de la COVID-19: primero, la caída del precio del petróleo, que ha reducido significativamente los ingresos por exportaciones y los ingresos públicos relacionados al sector; por otra parte, a nivel nacional, la actividad económica no relacionada con los hidrocarburos se ha visto obstaculizada significativamente debido a los cierres y a las restricciones en la movilidad dentro del país, mientras han aumentado las necesidades de gasto público para la respuesta inmediata a la crisis.

La **proyección de crecimiento** del PIB real del país para el 2020 se redujo a $-6,0\%$, frente al $-1,9\%$ inicialmente previsto en diciembre de 2019. También se espera que se amplíe el **déficit de la cuenta corriente externa** al $9,7\%$ del PIB en 2020, en comparación con el $5,7\%$ proyectado anteriormente; y una caída de las entradas de inversión extranjera directa, consecuencia del aumento de la incertidumbre tras la COVID-19, la menor demanda y los precios de hidrocarburos.

En octubre de 2020 el **saldo fiscal** general se proyectó en -4% del PIB, frente al 1% proyectado antes de la crisis para el mismo año, debido principalmente a la fuerte disminución de los ingresos por hidrocarburos y al aumento del gasto de salud y el gasto social para responder a la crisis.

La COVID-19 pero, sobre todo, algunas de las medidas tomadas para contener su propagación han afectado de manera directa al sector de los hidrocarburos, la aviación, al turismo, al comercio, la educación etc. Todos los sectores directamente afectados generaron cerca del 56% del PIB en 2019, y el 30% del empleo en 2015.

IMPACTO EN LA SOCIEDAD Y EN LA VIDA DE LAS PERSONAS

La llegada de la COVID-19, como en la gran mayoría de los países, ha supuesto una enorme presión sobre el **sistema sanitario**, y la pérdida de numerosas vidas. El sistema de salud del país se enfrenta al desafío de encontrar un equilibrio en la distribución de sus recursos humanos y materiales, de por sí limitados, entre la lucha contra la pandemia y el mantenimiento de los servicios de salud esenciales. Un número considerable del personal de salud ha sido reasignado a los servicios de atención de personas infectadas por la COVID-19, y otros han tenido que pasar repetidos periodos de cuarentena por prevención; viéndose afectados servicios básicos como la atención de pacientes con VIH/SIDA, Tuberculosis simple y multirresistente, pacientes con Paludismo, etc.



La ausencia de un sistema de protección social en el país limitará, sin duda, las posibilidades de mitigar los efectos de la crisis sobre los niveles de **pobreza y desigualdad** provocadas por la pérdida de la principal fuente de ingresos de varios hogares, especialmente los más vulnerables.

Se suspendieron las **actividades educativas** presenciales en todos los niveles de educación durante 5 meses, lo que supuso una pérdida estimada de enseñanza impartida, en un año escolar normal, de entre 40 y 43% para cerca de 220.000 alumnos. A ello se suma el riesgo de abandono escolar por falta de ingresos, particularmente preocupante en Guinea Ecuatorial, donde el 61% de estudiantes en primaria, y el 62% en secundaria, están matriculados en centros privados que requieren un nivel de gastos más elevado. En consecuencia, la oferta y prestación de servicios educativos se verán afectados al no poder hacer frente a los gastos de funcionamiento habituales y al desafío económico y operacional adicional que suponen las medidas de prevención exigidas para reanudar la actividad educativa.

Las consecuencias de la crisis de la COVID-19 en los ingresos de los hogares tendrán una repercusión directa en la **seguridad alimentaria** en el país, agravando la existente vulnerabilidad estructural provocada por la alta dependencia de la importación, 80% de los alimentos consumidos en el país, en un contexto de fuertes restricciones al transporte de mercancías.

Las desigualdades identificadas, por ingresos, por género, por ubicación geográfica, etc., van a condicionar la **cohesión social y la resiliencia de comunidades**, e incluso el alcance de la respuesta del Estado. Existe el riesgo de que bienes y servicios básicos no lleguen a algunas comunidades por su difícil acceso, o sencillamente por insuficiencia de recursos. El mayor impacto de la crisis sobre esos grupos puede generar una sensación de desamparo de las instituciones, y de la sociedad, hacia estas personas si no hay una respuesta en asistencia social rápida, equitativa y suficiente.

Respuesta y recuperación socioeconómica frente a la COVID-19.

El presente Plan de Respuesta y Recuperación se propone como marco multidimensional de políticas coherentes y coordinadas para la contención, mitigación y respuesta a los impactos sociales y económicos provocados por la crisis para los próximos dos (2) años; con la visión, además, de reducir las vulnerabilidades sistémicas reveladas por la crisis, para conducir un proceso de recuperación que coloque a Guinea Ecuatorial en una posición mejor para hacer frente a futuras crisis de cualquier naturaleza.

A partir de la evidencia que ofrecen las evaluaciones de impacto realizadas por el Gobierno, y tomando como referencia el Marco para la Respuesta Socioeconómica contra la COVID-19 de las Naciones Unidas, se han identificado cinco pilares estratégicos de intervención, a saber:



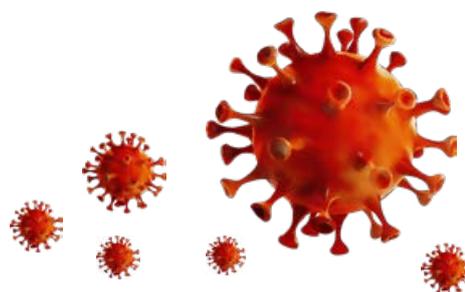
PILAR 1: SISTEMA DE SALUD Y ASISTENCIA SANITARIA

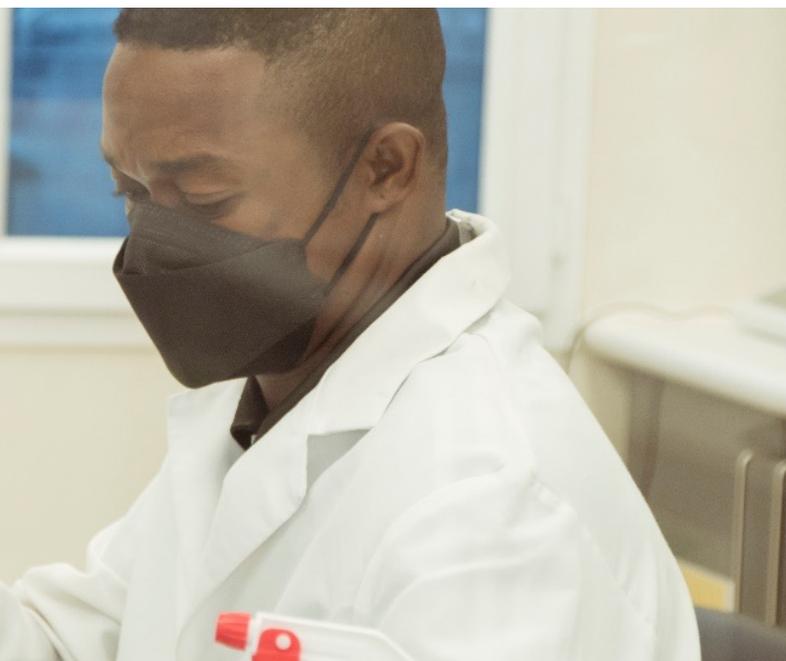
Las intervenciones se centrarán en satisfacer las necesidades de asistencia sanitaria de las poblaciones más vulnerables, el mantenimiento de los servicios esenciales de salud, iniciando un camino hacia la cobertura sanitaria universal; poniendo un especial énfasis en la necesidad imperativa de transformación profunda del Sistema de Salud para hacerlo más eficaz, eficiente y equitativo; con la mirada puesta en la preparación ante posibles situaciones de emergencia futuras.

Para conseguir el objetivo de este pilar, se prevén la consecución de cuatro resultados:

- Producto 1.1. Servicios esenciales de salud mantenidos y reforzados.
- Producto 1.2. Sistema de vigilancia y respuesta a la COVID-19 reforzado.
- Producto 1.3. Se ha reforzado la resiliencia del sistema sanitario.
- Producto 1.4. Gestión de la información para generar evidencias y formulación de políticas reforzadas.

Estos se pretenden conseguir por medio de la implementación de 23 intervenciones cuantificadas en 119.332.131 USD, de los que se disponen 893.109 USD, y los restantes se completarán a través de la movilización de fondos.





PILAR 2: PROTECCIÓN DE LAS PERSONAS: PROTECCIÓN SOCIAL Y SERVICIOS BÁSICOS

El pilar se centrará en cerrar las brechas en el acceso a servicios básicos de los grupos vulnerables y en la generación de evidencias, análisis y formulación de políticas para la concepción e implementación de un sistema de protección social universal.

Para el logro del objetivo de este pilar planteamos los siguientes resultados:

- Producto 2.1. Mejoradas las condiciones de higiene, saneamiento y disponibilidad de agua potable de la población en todo el ámbito nacional;
- Producto 2.2. Establecido un marco de política para recuperar los aprendizajes y el bienestar de todos los estudiantes;
- Producto 2.3. Desarrolladas estrategias y programas de refuerzo de la seguridad alimentaria y nutricional en el ámbito comunitario;
- Producto 2.4. Apoyado el proceso de desarrollo de un marco de políticas y mecanismos de protección social articulado y focalizado en la población más vulnerable;
- Producto 2.5. Gestión de la información para generar evidencias y formulación de políticas reforzadas.

La consecución de estos resultados requerirá de la implementación de 20 intervenciones, un presupuesto de 19.351.678 USD, de los que se disponen de 5.742.671 USD y los restantes se pretenden financiar con aportaciones de los socios al desarrollo del país.

PILAR 3: PROTECCIÓN DEL EMPLEO Y RECUPERACIÓN ECONÓMICA

Nos centraremos en la protección del empleo y de la economía. Particularmente a través de la implementación de medidas para salvaguardar la actividad productiva, intervenciones que estimulen el crecimiento de la productividad y la generación de empleo decente, enfocadas particularmente en grupos vulnerables: trabajadores informales, pequeños productores, mujeres y jóvenes.

La implementación de este pilar pretende conseguir los siguientes resultados:

- Producto 3.1. Mejorados la coherencia y el seguimiento de las políticas para apoyar el mercado de trabajo.
- Producto 3.2. Reforzadas las capacidades de los jóvenes, mujeres y productores locales para el emprendimiento y la innovación social.
- Producto 3.3. Apoyada la transición hacia una economía diversificada de producción, consumo sostenible y digitalizada.
- Las 18 intervenciones previstas para, alcanzar estos resultados se cifran en 4.388.000 USD, de los que se dispondrían 1.903.000 USD, y se pretende movilizar el restante.



PILAR 4: RESPUESTA MACROECONÓMICA Y COOPERACIÓN MULTILATERAL

La prioridad será limitar el daño económico que podría generar a largo plazo la crisis, mientras se implementa una gestión rigurosa para conseguir la estabilidad en las finanzas públicas. A partir de esta, y con la estabilidad en el sector financiero, gracias al pago de los atrasos internos del gobierno, esperamos retomar la senda del crecimiento económico.

La recuperación macroeconómica apoyada en la cooperación multilateral se pretende conseguir con los siguientes resultados:



- Producto 4.1. Se han aplicado mecanismos para reforzar la gestión financiera pública y la transparencia;
- Producto 4.2. Fortalecidos marcos de política y mecanismos para acelerar la diversificación económica;
- Producto 4.3. Se han establecido mecanismos para estabilizar el sector financiero;
- Producto 4.4. Se han implementado mecanismos para reforzar la gestión de la cooperación multilateral;
- Producto 4.5. Mejoradas las capacidades para gestión de la información para la formulación de políticas reforzada;

Para alcanzar estos resultados se han previsto 14 intervenciones presupuestadas en un monto total de 29.016.983 USD, de los que están disponibles, 103.000 USD y quedan por movilizar 28.913.983 USD.

PILAR 5: COHESIÓN SOCIAL Y RESILIENCIA DE LAS COMUNIDADES

Para asegurar la cohesión social en el contexto de la pandemia y post pandemia, va a ser determinante la capacidad de las autoridades para mantener la confianza de la población transmitiendo información puntual y verídica sobre la gestión de la crisis, y de las medidas que se están tomando para la recuperación. Se requiere, para ello, instituciones sólidas y transparentes, e información de calidad para guiar el diseño de políticas públicas que no dejen a nadie atrás. Vamos a fortalecer los mecanismos de dialogo público-privado para reforzar la participación ciudadana, la transparencia en la gestión pública y la promoción de la igualdad entre todas las personas.

El refuerzo de la cohesión social y la resiliencia comunitaria dependerá de la consecución de los siguientes resultados:

- Producto 5.1. Se refuerzan las capacidades de poblaciones y grupos en riesgo y organizaciones

comunitarias, favoreciendo la cohesión social y la capacidad de resiliencia de las comunidades.

- Producto 5.2. Existencia de espacios de diálogo social, abogacía y participación política facilitados con la participación de poblaciones y grupos en riesgo.
- Producto 5.3. Reforzadas las capacidades institucionales para gestión de las TIC y adopción de un mecanismo nacional de preparación y respuesta a desastres.

Para propiciar estos resultados, se planea realizar 13 intervenciones con un coste global de 2.162.439 USD, de los que están disponibles, 563.000 USD y la parte restante será movilizada.

Tabla 1: Necesidades de financiación del Plan Nacional de Respuesta

	PLANIFICADO	DISPONIBLE	A MOVILIZAR
Pilar 1: Salud en primer lugar	119.332.131	893.109	118.439.022
Pilar 2: Protección de las personas	19.351.678	5.742.671	13.609.007
Pilar 3: Protección del empleo y recuperación económica	4.388.000	1.903.000	2.485.000
Pilar 4: Respuesta macroeconómica y cooperación multilateral	29.016.983	103.000	28.913.983
Pilar 5: Cohesión social y resiliencia de las comunidades	2.162.439	563.000	1.599.439
TOTAL GLOBAL USD	174.251.233	9.204.780	165.046.451
TOTAL GLOBAL XAF	95.019.196.471	5.019.366.534	89.999.829.937



Alianzas y movilización de recursos

La actual situación de crisis mundial interpela a todos los actores del desarrollo, nacionales e internacionales, a responder a los impactos de la COVID-19, como muestra de responsabilidad compartida y solidaridad global a las que hizo llamamiento el Secretario General de las Naciones Unidas al inicio de la pandemia.

El carácter integral de nuestra respuesta obliga a una implicación de diversos actores, y a diferentes niveles. Vamos a requerir alianzas de diversa naturaleza: política, financiera, operacionales, de coordinación, etc. Queremos trabajar con todos nuestros socios, en el marco de este Plan, en la generación de alianzas y oportunidades de financiación sostenible y movilizar recursos en la respuesta frente a la COVID-19.

El Plan requerirá una contribución más allá del presupuesto del Estado. La creación de un Fondo Fiduciario de Socios Múltiples constituirá la piedra angular de nuestra estrategia para disponer de fondos

suficientes destinados a mitigar los desafíos sociales y económicos provocados por la pandemia.

Seguimiento y evaluación

Para el seguimiento y evaluación del desempeño del presente plan, se ha conformado un marco de 18 indicadores programáticos establecidos a nivel global por las Naciones Unidas, complementados con indicadores ajustados al contexto nacional.

Para garantizar que todas las intervenciones de los programas se implementen de acuerdo con el Plan, las acciones de seguimiento se centralizarán principalmente a través de un grupo de trabajo técnico interinstitucional de seguimiento y evaluación establecido para tal fin. Este elaborará cada seis (6) meses un informe de seguimiento que será analizado por un Comité Político. Este grupo facilitará igualmente apoyo en la conducción de la evaluación de impacto final.





1. INTRODUCCIÓN

Cuando a finales de diciembre 2019 China anunció haber identificado un nuevo coronavirus en pacientes de la localidad de Wuhan, nadie en Guinea Ecuatorial sospechó las consecuencias de este hallazgo para el resto del mundo, y para nuestro país en particular. Sin embargo, el 11 de marzo, poco más de dos meses después, la OMS declaró la COVID-19 pandemia mundial; y a finales de junio ya se habían registrado contagios en todo el mundo.

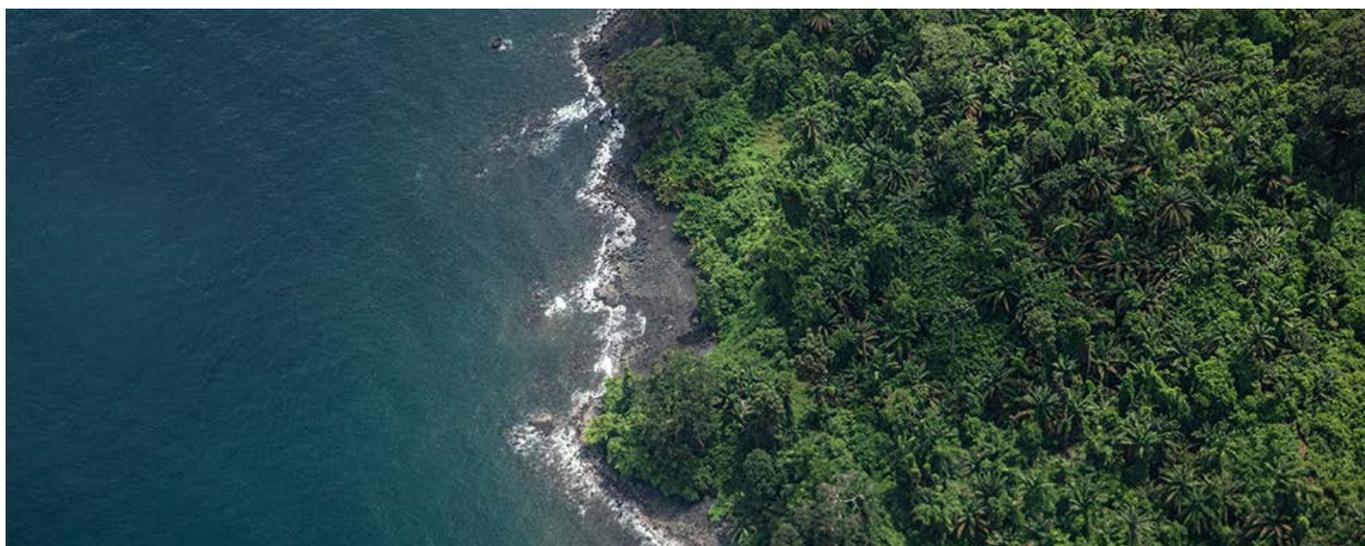
Con el transcurso del tiempo, las consecuencias de la pandemia han demostrado que esta es más que una crisis de salud, es definitivamente una crisis humana. Ningún país, sector, sociedad, gremio ni individuo quedaron inmunes a la crisis; y, algunas de las poblaciones más vulnerables han sufrido impactos desproporcionados.

Desde la detección del primer caso positivo en Guinea Ecuatorial, el 14 de marzo de 2020¹, el Gobierno tomó medidas preventivas inmediatas que incluyeron cierres de fronteras, restricción de desplazamientos, cierre de todo tipo de actividad que no se consideró esencial, y la imposición de una serie de medidas de prevención en los lugares en los que, por imperiosa necesidad, deben permanecer abiertos. El Gobierno también elaboró un plan sanitario enfocado en la prevención y mitigación de la COVID-19, y un esquema de asistencia social para los más vulnerables. Se desarrollaron recursos para facilitar la continuidad de la educación y se concedieron desgravaciones fiscales temporales a empresas para amortiguar los efectos adversos sobre la actividad económica y el empleo.

Después de un aumento inicial de casos, la estrategia de contención logró frenar la pandemia y registrar

relativamente pocos casos. Sin embargo, a pesar de los importantes esfuerzos realizados en la prevención de la crisis, la capacidad del país para gestionar una emergencia sanitaria de este calibre sigue siendo limitada. Es esencial continuar con los esfuerzos de contención, por una parte, especialmente a la luz del aumento de casos desde diciembre de 2020; pero, sobre todo, es importante definir la estrategia para abordar la etapa posterior a la emergencia, la etapa de recuperación. A tal efecto, el Gobierno solicitó la asistencia técnica de las Naciones Unidas con quien conjuntamente se elaboraron una evaluación del impacto macroeconómico, y otra del impacto socioeconómico de la COVID-19 en Guinea Ecuatorial. Estos documentos se presentan como la necesaria generación de información y elementos de evidencia para la comprensión de la repercusión multidimensional de la crisis y la posterior formulación de políticas acertadas en la lucha frente a la pandemia de la COVID-19.

El Plan Nacional de Respuesta y Recuperación Socioeconómica frente a la COVID-19 en Guinea Ecuatorial, fundamentado en las dos evaluaciones de impacto citadas anteriormente, se inspira en el Marco para la Respuesta Socioeconómica propuesto por las Naciones Unidas y propone líneas de intervención para abordar los principales desafíos generados por la pandemia con una mirada sistémica y multidimensional. Se incluyen cinco pilares de intervención, a saber: (1) Salud Primero; (2) Protección de las Personas; (3) Respuesta y Recuperación Económica; (4) Respuesta Macroeconómica y Cooperación Multilateral; y (5) Cohesión Social y Resiliencia Comunitaria; con un foco especial en los grupos más vulnerables para **no dejar a nadie atrás** y el abordaje de las debilidades estructurales agravadas por la crisis para **reconstruir mejor** después de COVID-19.



2. GUINEA ECUATORIAL ANTES DE LA COVID-19

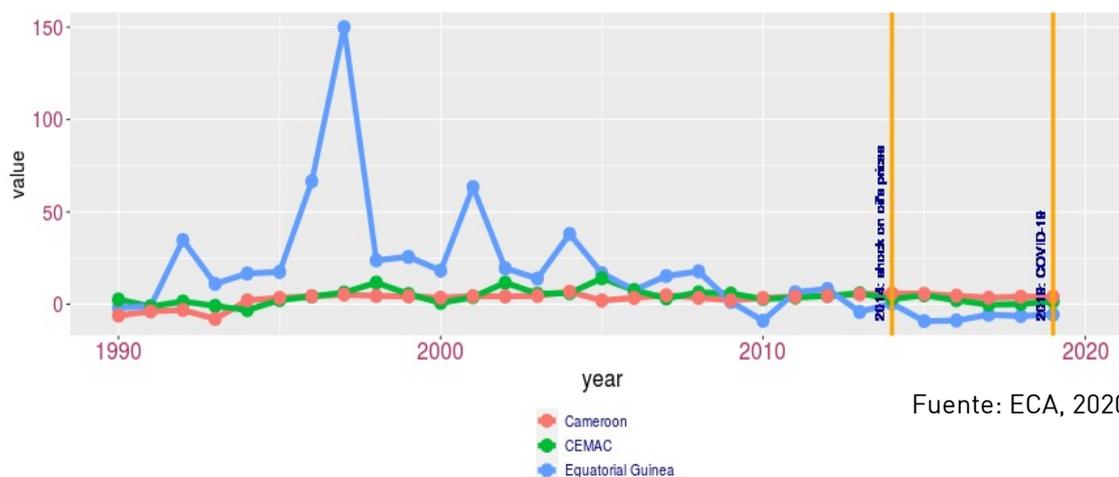
Desde el descubrimiento de importantes reservas de petróleo, a principios de los años 90, Guinea Ecuatorial registró un crecimiento económico sin precedentes, con un aumento medio del PIB real del país de aproximadamente un 27,8% anual entre 1993 y 2012².

Actualmente Guinea Ecuatorial está clasificado como país de ingresos medios altos, con una renta per cápita de 10.174 dólares en 2018³. Los hidrocarburos han contribuido en una media anual del 55% del PIB nominal,

80% de los ingresos públicos y 97% de las exportaciones en los últimos 5 años⁴. Cifras que reflejan una fuerte dependencia de este producto y, en consecuencia, la importante vulnerabilidad de la economía a las fluctuaciones en los mercados de hidrocarburos.

Desde 2014, consecuencia de la caída de los precios del petróleo (Figura 1), el país ha sufrido importantes desequilibrios macroeconómicos y fiscales que han declinado en un crecimiento medio anual de -9,3% entre 2014 y 2019 y la degradación de la posición exterior neta. La fuerte dependencia del sector petróleo ha creado efecto contagio en las finanzas públicas, y por ende en la actividad económica en su conjunto por la gran influencia que tiene del sector público en la actividad económica.

Figura 1: Crecimiento económico y sucesos claves (1990 – 2019).



A nivel del sector productivo, el PIB ecuatoguineano ha experimentado cambios intersectoriales muy notables en las últimas décadas, con una virtual desaparición del sector agrícola, una contracción del sector de servicios y más particularmente del comercio y el transporte, frente

a un avance espectacular en el sector petrolero, y una expansión del sector de la construcción. Todo lo cual se traduce en una notoria transformación estructural, que, sin embargo, no ha sido suficiente para impulsar un desarrollo sostenible.

¹ <https://www.guineaecuatorialpress.com/noticias/Comunicado%20del%20Ministerio%20de%20Sanidad>

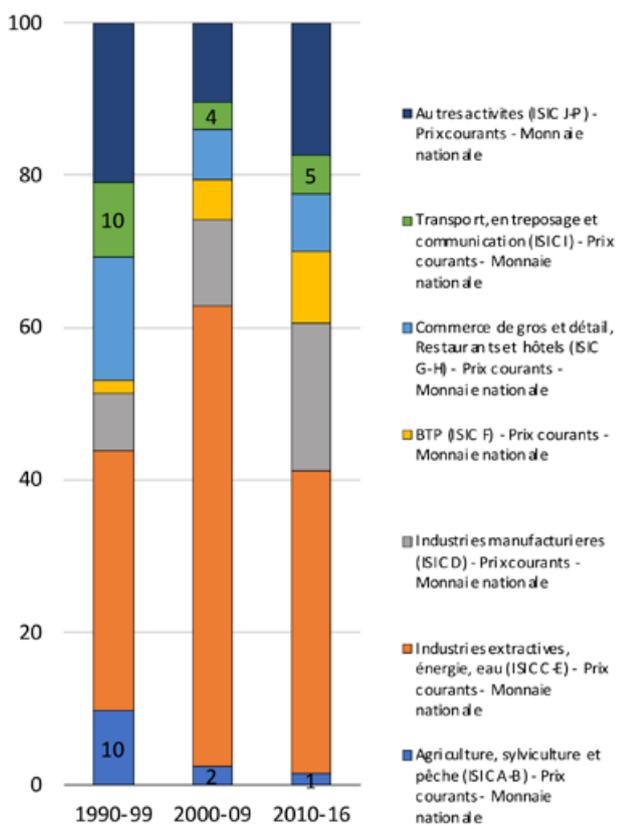
² CEA, Perfil País Guinea Ecuatorial (2016)

³ Banco Mundial, Indicadores de Desarrollo <https://data.worldbank.org/indicador/NY.GDP.PCAP.CD?locations=GQ>

⁴ Base de datos World Economic Outlook



Figura 2: Descomposición del Valor Agregado Bruto (VAB) en %



Fuente: UN Data

Si bien la deuda pública está por debajo de los criterios de convergencia de la CEMAC, 46%⁵ frente al tope de 70% del PIB, esta registró recientemente un rápido crecimiento, pasando de 8.7% a 40.8% del PIB entre 2014 y 2019 por la acumulación de atrasos internos desde el inicio de la crisis en el mercado de petróleo. La deuda externa sigue siendo baja, alrededor del 11% del PIB en 2019. China es el principal acreedor externo de Guinea Ecuatorial, con alrededor del 75% de la deuda pública externa. El gobierno está comprometido a mejorar las prácticas de gestión de la deuda pública. En el marco del programa de reforma respaldado por el FMI, la estrategia de endeudamiento del país consistirá fundamentalmente en no contratar nuevos préstamos garantizados o nuevas líneas de crédito garantizadas durante tres años. El FMI predice un aumento hasta el 47% del PIB en 2020 para luego estabilizarse en los años siguientes consecuencia de los ajustes y reformas previstas en el Programa.

El nivel de precios se mantuvo estable, por debajo del 2% anual, entre 2015 y 2018, y con perspectivas de baja en el 2019 (base de datos WEO, 2020), gracias a un control proactivo ejercido por el Banco de los Estados de África Central (BEAC) que controló la liquidez y eliminó el uso de anticipos desde 2017.

Desde diciembre de 2019, y tras un Programa de Monitoreo del Personal (PMP), el país llegó a un acuerdo de financiación de unos 283 millones de dólares con el



FMI, bajo el Servicio Ampliado del Fondo. El Programa, de una duración de tres años, tiene como objetivos “mantener la estabilidad macroeconómica y financiera, y a la vez mejorar la protección social, fomentar la diversificación económica, fortalecer la gobernanza y combatir la corrupción”. Se trata en concreto de reducir aún más el déficit presupuestario, aumentar los ingresos no petroleros y abordar las debilidades en la gestión de las finanzas públicas, al tiempo que se preserva el gasto social. También incluye medidas para mejorar el clima de negocios y promover la diversificación económica, uno de los mayores desafíos del país, que aún no ha logrado desarrollar sus sectores productivos no petroleros para ampliar su base de creación de riqueza y las oportunidades de empleo a pesar de que esos sectores han sido más dinámicos en los últimos años en términos de creación de valor agregado. Sectores como el comercio minorista, hostelería, y transporte que se benefician del efecto caída del sector de hidrocarburos y del desarrollo de infraestructura.

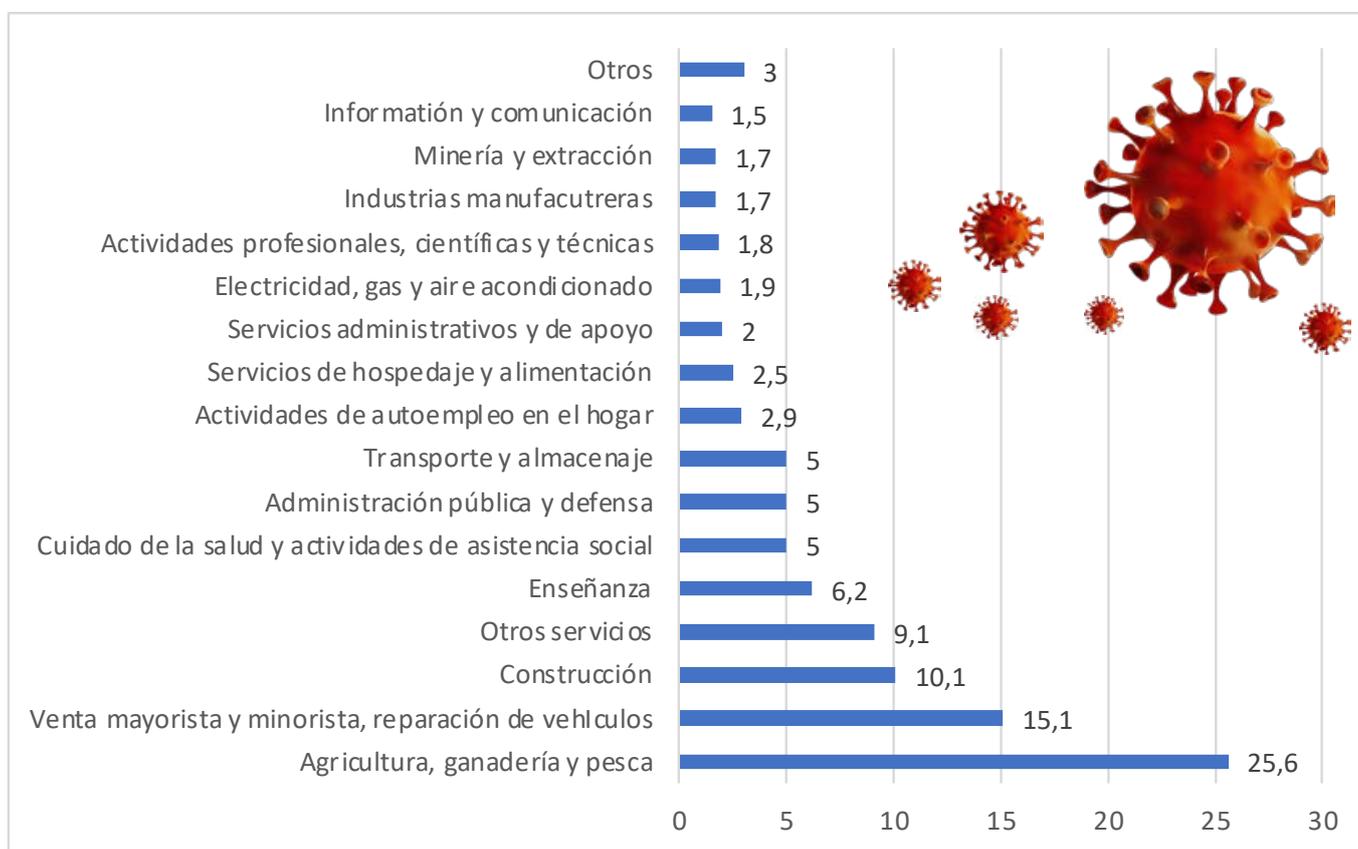
⁵Base de datos World Economic Outlook



En referencia al empleo, la mayoría de la fuerza laboral en Guinea Ecuatorial (25.5%) se concentra en actividades de agricultura, ganadería y pesca, seguido de lejos por el comercio mayorista y minorista (15.1%). El sector hidrocarburos, a pesar de su fuerte contribución al PIB y

a los ingresos presupuestarios, contribuye con un escaso 1% del empleo. El sector secundario emplea a apenas el 7% de los trabajadores. El sector servicios, que ahora da cabida a más de un tercio de los empleados.

Figura 3: Contribución al empleo por Sector de Actividad

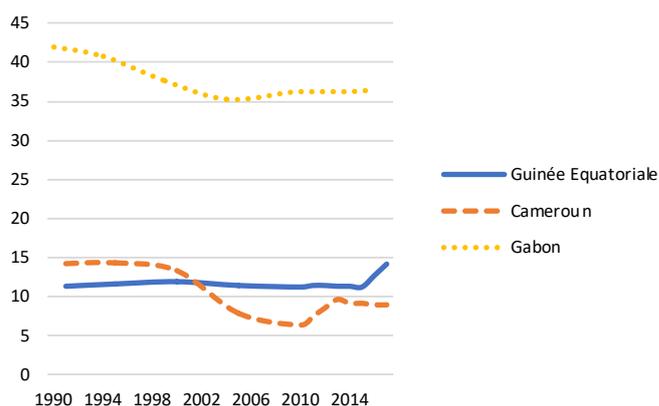


Fuente: INEGE, a partir de datos del Censo de Empleo 2015

El país está en proceso de formulación de un programa de país sobre trabajo decente con la Organización Internacional del Trabajo (OIT). Este debería permitir apoyar medidas favorables a la creación de empleos decentes y de calidad en cantidades suficientes para apoyar gradualmente la integración de las personas vulnerables en el mercado laboral.

Por edad, el desempleo juvenil es agudo en Guinea Ecuatorial. Incluso si la Figura 4 indica que esta ha rondado el 11% durante las últimas dos décadas, debe ponerse en relación con la tasa de subempleo, situada en 77% según estimaciones de la OIT de 2018.

Figura 4: Tasa de Empleo Juvenil (%)



Fuente: PNUD (2018)



En materia de salud, la esperanza de vida y la mortalidad infantil permanecían rezagadas con respecto a las del África subsahariana: en el 2018 fueron 58 años (57,4 en hombres y 59,6 en mujeres) y 63 por 1000 nacidos vivos frente a los 61 años y 53 por 1000 nacidos vivos del África subsahariana, respectivamente⁶. La cobertura de la vacuna DTP3 en el 2019 fue del 53%, mientras que los países de África subsahariana alcanzaron un promedio del 88%⁷. Las proyecciones de mortalidad materna colocan a Guinea Ecuatorial por debajo del promedio de la región, 301 frente a 440 por cada 100.000 nacidos vivos⁸. La densidad del personal de salud, 1.81 por 1000 habitantes (MSBS 2018), por debajo del recomendado de 4.45 en las metas de los ODS⁹.

En educación, el país ha logrado importantes avances. La tasa de alfabetización de los jóvenes de 15 a 24 años, estimada en 2011 en 96,8%, de la cual 97,7% en hombres y 95,7% en mujeres, es la más alta de África Central. Sin embargo, el sistema educativo de Guinea Ecuatorial tiene muchas debilidades. El anuario estadístico 2017-2018 de PRODEGE señala que de los estudiantes que comienzan la educación primaria solo el 32% avanza hasta sexto grado sin abandonar o repetir grado, solo 9% llega al final de la educación secundaria. También se registra una baja capacidad de los docentes, la falta de apoyo pedagógico y didáctico, así como la ausencia de políticas de reintegración para los trabajadores jóvenes no escolarizados y no calificados del sector informal.

En materia de agua y saneamiento, datos de la EDSGE de 2011 reflejan que el 56% de los hogares utiliza agua de fuentes mejorada, en zona urbana 82% y en zona rural 33%. Adicionalmente, solo el 40% de los hogares (33% en zonas rurales y 68% en zonas urbanas) disponen de baños mejorados.

3. NO DEJAR A NADIE ATRÁS: PERSONAS EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD



La crisis ocasionada por la pandemia representa una amenaza de retroceso en el progreso realizando en la agenda 2030 y su objetivo de “no dejar a nadie atrás”.

Ante la falta de un sistema de protección social estructurado en el país, se espera que esta crisis tenga efectos más importantes en aquellos que venían atrasados, las personas vulnerables. En este sentido,

y ante la crisis de la COVID-19, es imprescindible intensificar los esfuerzos para llegar a estos grupos, no solo por ser la finalidad de los ODS y el compromiso con los ciudadanos, sino también por ser el medio necesario para recuperarse de la crisis actual y ser más resiliente frente a las futuras.

Uno de los requisitos más importantes para *no dejar a nadie atrás*, y a la vez uno de los desafíos más importantes del país, es la disponibilidad de datos actualizados sobre la situación socioeconómica de las poblaciones. La última encuesta de hogares en el país se realizó en el año 2006. En el 2011 se realizó una encuesta de demografía y salud, y en el 2015 se realizaron simultáneamente: el IV Censo de Población y Vivienda, el I Censo General de Agricultura, y la Encuesta de Población Activa, Formación y Empleo de los que solo algunos datos se encuentran disponibles en línea. Estos datos han quedado desfasados con la realidad actual. Es urgente generar información fiable actualizada sobre la situación social del país.

MUJERES

Las medidas para hacer frente a la emergencia sanitaria pueden empeorar la situación de vulnerabilidad de la mujer. Las limitaciones de movilidad, la pérdida de empleo y otras circunstancias provocadas por la crisis aumentan la exposición de las mujeres y niñas a situaciones de violencia. La EDSGE-1 (2011) indicó altos niveles de prevalencia de violencia de género; resaltando que el 63% de las mujeres habían sufrido violencia física desde los 15 años, en su mayoría ocasionada por su pareja; también se presentaron casos de padres y tutores. En general, el 32% de las mujeres declaró haber sido víctima de actos de violencia sexual en algún momento de su vida.

El país tiene preexistencias de desigualdades importantes en el empleo entre mujeres y hombres. En la EDSGE-1 (2011), solo el 46% de las mujeres encuestadas habían trabajado en los últimos 12 meses, frente al 92% de los hombres. Adicionalmente, la llegada de la pandemia ha supuesto el cese de actividades en sectores que tradicionalmente emplean a una proporción mayor de mujeres que de hombres, a saber: hostelería, turismo, comercio, etc.

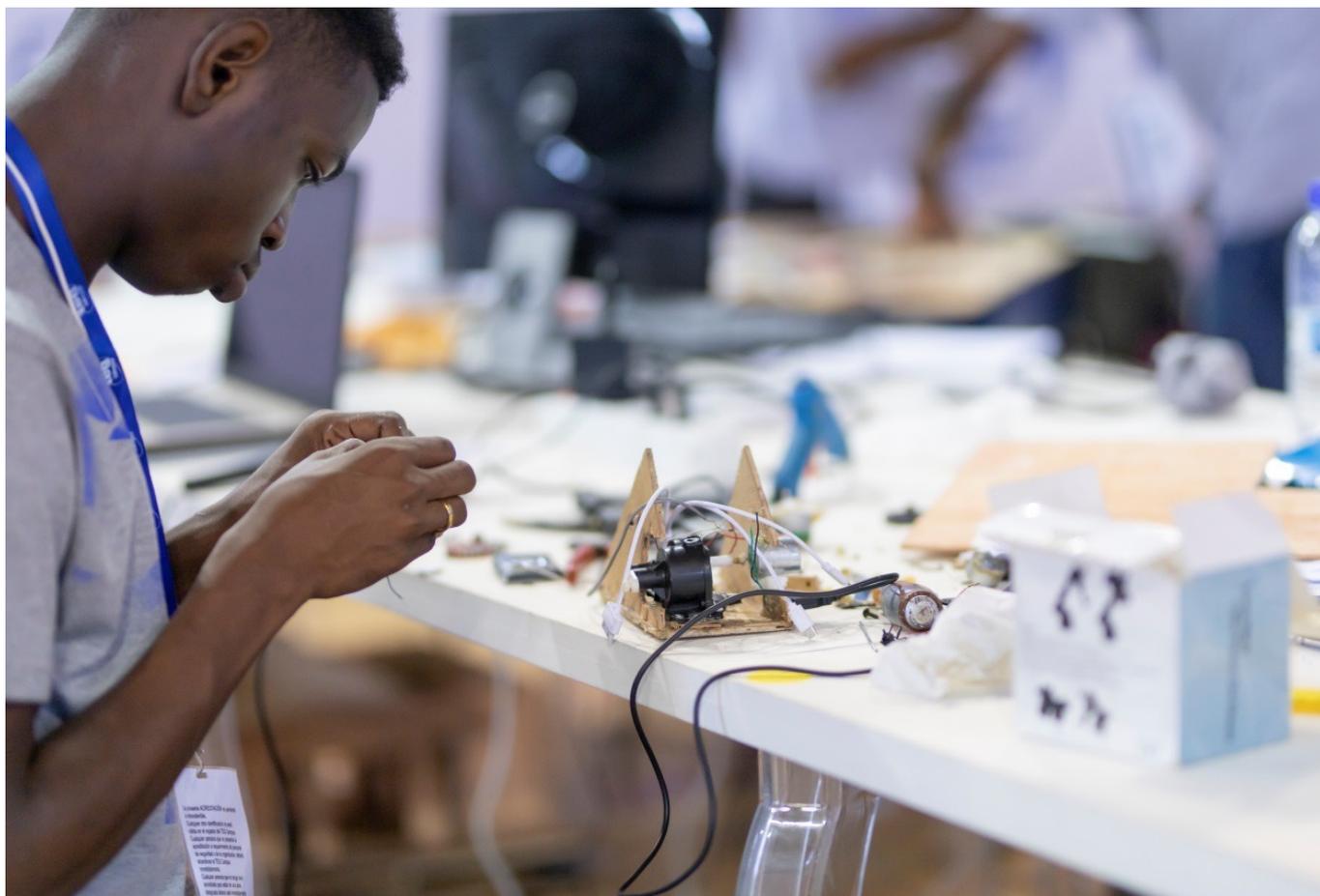
La tradición y la cultura del país establecen generalmente una repartición inequitativa de las labores del hogar, pudiendo exacerbar los fenómenos de doble jornada laboral para las mujeres. Ello supone que, con el cierre de los centros educativos, las mujeres que trabajan fuera de casa se han visto forzadas a quedarse en casa para cuidar de los niños, teniendo que renunciar al empleo en algunos casos, con las consecuencias que ello conlleva para su autonomía presente y futura.

⁶Health, Nutrition and Population Statistics - DataBank. In: Bank TW, ed., 2020.

⁷WHO U. WHO/UNICEF Estimates of National Immunization Coverage (WUENIC), 2020.

⁸Base de datos Banco Mundial

⁹<https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/250368/9789241511131-eng.pdf?sequence=1>



NIÑAS Y NIÑOS, ADOLESCENTES Y JÓVENES

A pesar de ser un grupo con menor riesgo de mortalidad por la COVID-19, los niños y niñas, adolescentes y jóvenes son vulnerables a los efectos colaterales de la crisis, pues el entorno en el que viven y se desarrollan está sufriendo las consecuencias derivadas de la COVID-19. Los niños y las niñas pueden experimentar miedo y ansiedad por la situación, por el estrés de los padres o cuidadores, o por temor a que no puedan satisfacer sus necesidades básicas. Estos cambios suponen riesgos para su bienestar y desarrollo, especialmente en los niños y niñas más pequeños.

Con el cierre de los centros educativos, cerca de 220.000 (PRODEGE, 2018) escolares han dejado de ir a la escuela, con las consecuencias que ello conlleva en su aprendizaje, especialmente aquellos de familias más desfavorecidas con deficiente o nulo acceso a servicios de electricidad o internet para garantizar la continuidad del aprendizaje a distancia, y aquellos con necesidades educativas especiales. Igualmente, el hecho de no ir a la escuela aumenta su exposición a la violencia, a los abusos y a la explotación laboral. Todo ello aumenta el riesgo de abandono escolar en un contexto en el que ya es elevado. El anuario estadístico 2017-2018 del PRODEGE señala que de los estudiantes que comienzan la educación primaria solo el 32% avanza hasta sexto grado -sin abandonar o repetir grado-, solo 9% llegan al final de la educación secundaria. A pesar de que no se evidencian diferencias importantes en las matrículas

entre niños y niñas, el riesgo de abandono es mayor para las niñas en la educación secundaria. Las niñas, que representan entre el 49,1% y el 50,7% de los estudiantes del primer ciclo en educación secundaria (ESBA), pasan a representar el 48,3% de los estudiantes de BACH 1 y el 46,3% del BACH 2.

En referencia a la salud, la mortalidad infantil se situó en 63 por cada 1.000 nacidos vivos (2018), cuando en África Subsahariana esta era de 53 por cada 1.000 nacidos vivos. La cobertura de vacunación mejoró del 61% en 2019 al 64% en 2020, sin embargo, los datos de cobertura de vacunación de este año aún muestran que más de la mitad de los distritos (12/18), no han alcanzado al menos el 80% de cobertura de Penta3 para la vacunación de rutina. Estas cifras van a empeorar en un contexto de restricciones de movimientos para desarrollar las campañas de vacunación; y con los recursos del sector, humanos, materiales y financieros, focalizados en la lucha contra la pandemia.

Por otra parte, en un contexto de cierre de fronteras del país y de los principales socios comerciales, la alta dependencia alimentaria con el exterior dificultará el acceso a alimentos saludables, con el riesgo de reemplazarlos por otros más económicos, pero con un menor valor nutricional, afectando la nutrición, la capacidad inmunológica y el desarrollo físico y mental, presente y futuro, de niñas y niños, adolescentes y jóvenes.



PERSONAS QUE VIVEN EN ZONAS RURALES

Aunque el riesgo de contagio de la COVID-19 es más alto en áreas urbanas, por su mayor densidad poblacional, no debemos obviar el éxodo de la población joven que caracteriza a las zonas rurales. Los pobladores de zonas rurales son generalmente personas mayores y, por tanto, pertenecen al grupo de población de mayor riesgo de mortalidad. Al perfil de edad se suma el hecho de que los gobiernos locales, y generalmente las personas, están menos provistos de los medios materiales y económicos para implementar medidas de prevención, resistir y responder a la crisis.

Con las restricciones de desplazamientos, las zonas rurales corren riesgo de sufrir desabastecimiento por depender enormemente de los productos importados que llegan a las dos grandes ciudades, Malabo y Bata. Igualmente se verán afectados el acceso a servicios de salud y al personal de salud especializado, generalmente concentrado en las dos grandes ciudades del país.

El acceso limitado, y en algunos casos inexistente, a servicios básicos como agua potable, saneamiento y electricidad hace que el cumplimiento de las medidas de distanciamiento físico y de higiene necesarias para evitar la propagación de la pandemia constituya un verdadero desafío para estas poblaciones. Alrededor del 50% de los hogares en Guinea Ecuatorial dependen de fuentes de agua no mejoradas. Este fenómeno se acentúa en las zonas rurales, donde el acceso a agua mejorada disminuyó del 41% al 31%.

Otro factor de vulnerabilidad es el acceso a internet y a herramientas tecnológicas, que se han revelado claves en la lucha frente a la pandemia en el mundo, aunque en Guinea Ecuatorial no haya tenido la misma relevancia, se han utilizado herramientas tecnológicas para continuar con la enseñanza, y también para mantener una comunicación activa sobre las medidas de prevención y de la evolución de la pandemia.

PERSONAS ADULTAS MAYORES

Si bien las características demográficas del país revelan una población adulta mayor de solo el 2,58% (MEPIP, 2015), las personas mayores han sido identificadas como primera población de riesgo de fallecer por la enfermedad de la COVID-19. Esta circunstancia viene a aumentar la vulnerabilidad de estas personas por la ausencia de una cobertura social sistematizada que cubra las carencias económicas de este grupo. El Estudio sobre la Situación de la Tercera Edad en Guinea Ecuatorial (2012) recoge que solo el 5,5% de los hogares con personas mayores recibía alguna ayuda económica a través de asistencias sociales, de estos, el 56,7% recibía menos de 50.000 XAF (poco más de 90 USD) al mes. En el

mismo estudio se afirma que de los mayores de 55 años, el 34,8% se encontraba activo laboralmente y se estimó que el otro 65,2%, además de no ser activo laboralmente estaba sujeto a condiciones de pobreza. Respecto a los ingresos mensuales en los hogares, aproximadamente el 82,8% de los hogares vivía con menos de 50.000 XAF y solo el 4,1% de la población de la tercera edad estaba jubilada o pensionada. El estudio afirma que el "grueso de la población testada está viviendo por debajo del umbral de la pobreza con 348 XAF (cerca de 0,65 USD) al día. La mayor parte de los ancianos y ancianas del país se encuentran en estado de pobreza extrema".

Con la llegada de la COVID-19 se eleva el riesgo de que este grupo de población pierda acceso a otros servicios de salud esenciales por la posible saturación de los hospitales y otros centros de atención sanitaria, y por el miedo a contagiarse de la enfermedad.





TRABAJADORES DEL SECTOR INFORMAL

En Guinea Ecuatorial no se tienen estimaciones oficiales consistentes sobre las personas con empleos informales. Sin embargo, la OIT estima que en 2018 el 77% de los empleos en el país se encontraban en el sector informal. Esta cifra tan elevada de informalidad del empleo ofrece una idea de la vulnerabilidad de la propia economía y de las deficiencias en las capacidades de gestión pública, por una parte, y de la enorme repercusión en el nivel de pobreza global que puede tener una crisis como la que vivimos actualmente.

Las personas en empleos informales trabajan habitualmente en la calle o en espacios públicos muy concurridos, sin acceso a fuentes de agua mejorada, y sin acceso a saneamiento. Cuando no es el caso anterior, suelen ser espacios muy reducidos sin posibilidad alguna de distanciamiento físico. Estas personas viven de los

ingresos que consiguen en el día a día, generalmente en condiciones de pobreza, y sin acceso a protección social. Por ello tienen una exposición muy alta a la enfermedad, y son muy vulnerables a las medidas como los confinamientos obligatorios y el cierre de lugares públicos.

En situación de crisis, la baja actividad económica en general, y los confinamientos obligatorios en particular supone que estas personas pierdan su único medio de vida, y puesto que no tienen capacidad para el ahorro, se ven expuestas a caer en pobreza extrema.

Referido a su salud, los trabajadores del sector informal y sus familias, sin cobertura sanitaria pública y sin ingresos para costear la sanidad privada, tienen un alto riesgo de quedar excluidos de servicios básicos de salud con la saturación de los hospitales públicos.



10World Bank. Health Nutrition and Population Statistics - DataBank. In: Bank TW, ed., 2020.

11<https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G19/049/18/PDF/G1904918.pdf?OpenElement>

12La OMS considera persona adulta mayor a toda persona mayor de 60 años.



4. IMPACTOS ESPERADOS DE LA COVID-19 EN GUINEA ECUATORIAL

Aunque el virus que asola al mundo sea el mismo, el impacto en cada país dependerá de las capacidades nacionales para evitar su propagación, del nivel de eficiencia y eficacia del sistema de salud, de las características demográficas del país, de la capacidad del país para mitigar las consecuencias económicas y sociales de la crisis, etc.

Como ha sido el caso en el resto del mundo, en Guinea Ecuatorial la crisis inicialmente se originó como una crisis sanitaria, pero derivó en muy poco tiempo en una crisis socioeconómica. La crisis, y algunas de las medidas tomadas para mitigarla, han venido a mermar aún más la resistencia de la economía y de las personas.

En este apartado no pretendemos exponer un análisis minucioso de las consecuencias de la crisis en el país puesto que ese análisis está ampliamente desarrollado en los documentos *Evaluación Macroeconómica Rápida del Impacto de la COVID-19 en Guinea Ecuatorial* y *Evaluación Socioeconómica del Impacto de la COVID-19 en Guinea Ecuatorial*¹³ realizados conjuntamente entre Gobierno y Naciones Unidas. Sin embargo, queremos presentar una muy breve extracción de los principales impactos económicos y sociales, incluidos los potenciales y esperados, de la pandemia del COVID-19 para el país para contextualizar las intervenciones de respuesta y recuperación propuestas en este Plan.

A. IMPACTO EN LA ECONOMÍA Y EL EMPLEO

Guinea Ecuatorial se ha enfrentado a una tensión económica sin precedentes y a un entorno externo deteriorado debido a la pandemia de la COVID-19. Dos son los canales principales del impacto económico de la COVID-19: primero, la caída del precio del petróleo ha reducido significativamente los ingresos por exportaciones y los ingresos públicos relacionados; por otra parte, a nivel nacional, la actividad económica no relacionada con los hidrocarburos se ha visto obstaculizada significativamente debido a los cierres y las restricciones en la movilidad dentro del país, mientras que la pandemia ha aumentado las necesidades de gasto público para la respuesta inmediata a la crisis. Además, la desaceleración económica y las distorsiones mundiales han generado incertidumbre y afectado los flujos comerciales y la actividad interna. Estos desarrollos podrían magnificar las vulnerabilidades existentes del sector macroeconómico y financiero.

Crecimiento económico

Debido a la pandemia, el informe Perspectivas de la Economía Mundial (WEO) del FMI de octubre de 2020 redujo la proyección de crecimiento del PIB real del país para 2020 a -6,0%, frente al -1,9% a diciembre de 2019. El crecimiento en el PIB del sector de los hidrocarburos se redujo a -7,2% (frente al -5,0% anterior), reflejando las interrupciones de producción estimadas debido a la pandemia. El crecimiento no relacionado con los hidrocarburos también se redujo a -4,7% frente al 1,7% anterior, debido en gran parte al impacto general de los cierres y las medidas de cuarentena en la economía, el aumento de la incertidumbre y las interrupciones del comercio.

Equilibrio exterior

Guinea Ecuatorial no se salvará de los efectos ligados a las restricciones al comercio exterior, sobre todo porque más del 50% de sus exportaciones y cerca del 65% de sus importaciones en 2019¹⁴ se realizaron con economías altamente desarrolladas¹⁵ (Europa y China principalmente) que se han visto gravemente afectadas por la pandemia con riesgos crecientes de una caída en sus volúmenes comerciales con los países en desarrollo debido a la COVID-19. El colapso de los precios internacionales del petróleo ha afectado negativamente las exportaciones y los ingresos públicos. Se espera que este shock se mitigue parcialmente con menores importaciones de bienes y servicios relacionados con el petróleo y una reducción general de las importaciones tras una fuerte contracción de la producción. En general, el FMI espera que los dos shocks amplíen el déficit de la cuenta corriente externa al 9,7% del PIB en 2020, en comparación con el 5,7% proyectado anteriormente. También se prevé una caída de las entradas de inversión extranjera directa, consecuencia del aumento de la incertidumbre tras la COVID-19, la menor demanda y precios de hidrocarburos. El debilitamiento de la cuenta corriente y de capital provocará una disminución sustancial en los activos externos netos del país en el BEAC.

Finanzas públicas

El informe WEO del FMI, de octubre de 2020, proyectó el saldo fiscal general en -4% del PIB, en comparación con un superávit proyectado del 1% antes de la crisis, debido principalmente a la fuerte disminución de los ingresos por hidrocarburos y al aumento del gasto de salud y el gasto social para responder a la crisis. Las medidas para contener la propagación de la COVID-19 y la menor actividad económica afectaron los ingresos no relacionados con los hidrocarburos. El efecto combinado de la pérdida de ingresos y el aumento del gasto asociado con la pandemia también debilitó el saldo primario no relacionado con los hidrocarburos en relación con las proyecciones del FMI de finales de 2019.

¹³<https://minhacienda-gob.com>

¹⁴Finalmente, el Presupuesto General del Estado 2021 fija esta cifra en -5,7%

¹⁵<https://oec.world/es/profile/country/gnq/>







Actividad económica y el empleo

El análisis de las consecuencias de la COVID-19 en la economía de Guinea Ecuatorial no está lejos del análisis realizado en los demás países. En definitiva, la COVID-19 pero, sobre todo, algunas de las medidas tomadas para contener su propagación han afectado de manera directa al sector de los hidrocarburos, la aviación, al turismo, al comercio, la educación etc. Todos los sectores directamente afectados generan cerca del 56% del PIB en 2019, y del 30% del empleo en 2015.

Por otra parte, la tasa de vulnerabilidad laboral, aunque en descenso durante la década 2009-2019 (del 80% al 77%)¹⁶, aumentará probablemente a consecuencia de la crisis y las medidas de contención de esta; especialmente entre las mujeres (87% frente a 71% en los hombres), que se desempeñan más en la economía informal y en pequeñas y microempresas.

B. IMPACTO EN LA SOCIEDAD Y EN LA VIDA DE LAS PERSONAS

La pandemia de la COVID-19 ha supuesto una llamada de atención que ha alertado acerca de la urgencia de acelerar los progresos en el establecimiento de sistemas de protección social en Guinea Ecuatorial. La protección social debe estar dirigida a responder no solo a los riesgos que enfrenta toda la población (por ejemplo, desempleo, discapacidad o vejez), sino también a problemas estructurales, como la pobreza y la desigualdad.

Cualquier persona puede infectarse de la COVID-19, pero es innegable que la pandemia ha revelado las vulnerabilidades de grupos de población, sin cobertura social, que a menudo han sido menos visibles: los trabajadores del sector informal o los trabajadores migrantes, particularmente mujeres, población que en Guinea Ecuatorial es creciente y que hay que proteger.

Sistema de salud y la asistencia de salud

La llegada de la COVID-19, como en la gran mayoría de los países, ha supuesto una enorme presión sobre el sistema sanitario, y la pérdida de numerosas vidas. La primera consecuencia para el sector de salud, incluso antes de la llegada al país de la COVID-19, es un incremento de los recursos financieros destinados al sector para el acondicionamiento y equipamiento de los establecimientos de salud fijos y temporales, puntos de testeo, capacitación del personal, comunicación para la salud, etc., para hacer frente a la pandemia. Sin embargo, este refuerzo económico puntual no disipa los problemas estructurales que arrastra el sector salud desde años atrás por una endémica financiación.

El país ha realizado un gasto corriente en salud per cápita medio de 330 USD anual entre 2014 y 2018¹⁷, por encima de los 120 USD de la CEMAC, aunque por debajo de los 456 USD de los países de renta media alta como es el caso de Guinea Ecuatorial.

El sistema de salud del país, en proceso de fortalecimiento, se enfrenta al desafío de encontrar un equilibrio en la distribución de sus recursos humanos y materiales, de por sí limitados, entre la lucha contra la pandemia y el mantenimiento de los servicios de salud esenciales. Un número considerable de personal de salud ha sido reasignado a los servicios de atención de personas infectadas por la COVID-19, y otros han tenido que pasar repetidos periodos de cuarentena por prevención; viéndose afectados servicios básicos como la atención de pacientes con VIH/sida, TB simple y Multirresistente, pacientes con Paludismo, etc. El cierre o disminución de la oferta de servicios esenciales, no solo ha mermado la calidad de la atención, sino que ha afectado al número de consultas a pacientes crónicos, viéndose disminuidas en muchos casos, por la reasignación del personal sanitario, sobre todo clínicos.

El cierre de fronteras va a aflorar la fuerte dependencia del país a la importación de bienes de consumo, incluidos medicamentos, equipos y material sanitario. Aunque en el caso de Guinea Ecuatorial, los medicamentos y material sanitario estaban exentos de las medidas de restricción, el cierre de fronteras y la prohibición de exportación de material sanitario en los países de origen de los productos pudo haber generado una situación de desabastecimiento para un país que importa casi la totalidad de estos productos. Gracias a la cooperación de organismos de Naciones Unidas y de la cooperación bilateral no se ha llegado a producir una situación crítica.

Desde un análisis objetivo de los indicadores de salud, y del sistema de salud¹⁸ del país, previa a la llegada de la COVID-19, y a partir de las experiencias en países más desarrollados, se esperaría que la crisis y las medidas tomadas para controlar su expansión supongan un impacto con consecuencias devastadoras en el sistema de salud y en la atención de salud; sin embargo, a pesar de sus múltiples deficiencias, el país ha hecho una gestión diligente de la crisis. La tasa de positividad es de 6,4%, con una tasa de letalidad de 1,6%¹⁹.

Una consecuencia positiva se ha notado en el Laboratorio de Salud Pública de Baney, un laboratorio nacional que ha reforzado sus capacidades técnicas y logísticas y que, tras recibir una evaluación por la OMS en febrero 2020, ha sido certificado como un laboratorio de referencia en el África Central para realizar la prueba de COVID-19.

¹⁶ILOSTAT

¹⁷Base de datos del Banco Mundial

¹⁸El Índice Global de Seguridad Sanitaria (GHS, por sus siglas en inglés), que analizó las capacidades de 195 países para responder a emergencias como la COVID-19 colocó a Guinea Ecuatorial en el último puesto.

¹⁹<https://guineasalud.org/estadisticas/>, consultado el 03/05/2021



Pobreza y desigualdad

Si bien la situación económica ya era desfavorable, como se ha expuesto más arriba, con la llegada de la COVID-19 y las medidas de contención impuestas, serán varias las actividades económicas que se verán seriamente afectadas y con mucha probabilidad algunos negocios de los sectores más afectados tendrán que cerrar, lo que se traducirá en reducción de jornadas laborales en el primer caso, y un número importante de despidos en otros casos. En consecuencia, varios hogares perderán su principal fuente de ingresos. Especialmente vulnerables son los trabajadores de pequeñas y medianas empresas, con escasa capacidad para resistir a prolongados periodos de ausencia de ingresos, y los del sector informal, dependiente de la intensidad de la actividad económica del país, y de poder salir a ejercer sus actividades en los centros poblacionales.

La ausencia de un sistema de protección social en el país limitará, sin duda, las posibilidades de mitigar los efectos de la crisis sobre los niveles de pobreza y desigualdad. El Instituto Nacional de Seguridad Social (INSESO), principalmente centrado en prestaciones de salud, no ofrece prestaciones por desempleo. Adicionalmente, el alto grado de informalidad de la economía deja fuera de la cobertura del INSESO a gran número de los trabajadores actuales, y a los que se sumarán una alta proporción de trabajadores que pierdan sus empleos formales.

El Ministerio de Asuntos Sociales e Igualdad de Género estimó, a inicios de la pandemia, que 5,788 hogares necesitan apoyo directo de alimentación e higiene dada su situación de pobreza y vulnerabilidad. Sin embargo, solo el 36% de estas familias han sido efectivamente asistidas. La cantidad de familias vulnerables identificadas al inicio de la pandemia puede seguir incrementándose por causa de la caída progresiva de los ingresos nacionales. Está

pendiente la aprobación de un marco legal e institucional para la protección social que garanticen la formulación e implementación de programas destinados a prevenir o proteger a todas las personas contra la pobreza, la vulnerabilidad y la exclusión social a lo largo de su ciclo de vida, con especial atención a los grupos vulnerables.

Educación

Con la declaración del Estado de Emergencia Nacional²⁰, el 31 de marzo de 2020, se suspendieron las actividades educativas presenciales en todos los niveles de educación, y no fue hasta el 1 de septiembre del mismo año, 5 meses después, cuando se volvieron a reanudar. Se estima que el cierre de escuelas afectó a más de 220.000 alumnos²¹. A pesar de que se dispuso de una plataforma de aprendizaje en línea²² y de emisiones de radio, lo más probable es que el tiempo de aprendizaje de los estudiantes se haya reducido, ya que sólo el 26% de la población tiene cobertura de internet²³ mientras que las emisiones de radio y televisión sólo llegaron a cubrir el 20% de la duración de horas correspondientes al periodo normal de clases. Las nuevas prácticas de enseñanza y métodos de aprendizaje también pueden afectar los resultados de aprendizaje de los alumnos. Se estima que con el cierre de los centros educativos los alumnos han perdido entre 40% y el 43% de la enseñanza impartida en un año escolar normal²⁴.

Los antecedentes del país en la tasa de supervivencia a la educación secundaria (9%, PRODEGE 2017) permiten intuir que el efecto de la COVID-19 también se sentirá en la tasa de abandono escolar. Las pérdidas de ingresos en los hogares, especialmente en los más vulnerables, podrían empujar a los estudiantes a abandonar la escuela para buscar ingresos para su subsistencia. El riesgo de abandono escolar por falta de ingresos es particularmente

²⁰Decreto N° 42/2020

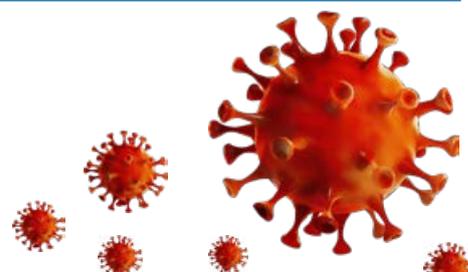
²¹Anuario educativo 2017-2018 del PRODEGE

²²<http://escuelaencasa.gq/>

²³International Telecommunication Union (ITU), Word Telecommunication/ICT Indicators

²⁴Basándose en la metodología desarrollada por Azevedo y otros (2020)

²⁵Anuario Estadístico 2017-2018 del PRODEGE





preocupante en Guinea Ecuatorial, donde una proporción muy importante de los estudiantes, 61% en primaria y 62% en secundaria (PRODEGE 2017), están matriculados en escuelas privadas que requieren un nivel de gastos más elevado que el de las escuelas públicas. También los estudiantes de bajo rendimiento, y los estudiantes con necesidades educativas especiales, pueden no ser capaces de ponerse al día con el aprendizaje tras el cierre de la escuela y abandonar eventualmente.

Para la reanudación de la actividad educativa serán necesarias medidas de prevención para reducir el riesgo de contagio en los centros, entre otras, un aforo no superior al 50%, asegurar la disponibilidad de agua potable, el refuerzo de la higiene, la desinfección constante de lugares y personas, la dotación al personal, docente y no docente, de material de protección personal, etc.; lo que supondrá un enorme desafío en términos económicos y operacionales para los centros; desafío que no todos podrán afrontar, especialmente los pequeños centros privados. En consecuencia, la oferta y prestación de servicios educativos se verán afectados. Esto es particularmente preocupante si se tienen en cuenta que los centros privados representan el 26,8% en los centros preescolares, el 33,3% en las escuelas primarias y el 51,6% en la educación secundaria.²⁵ Esto podría ocasionar una reducción general de las oportunidades de escolarización en Guinea Ecuatorial y aumentar la presión sobre el sistema público.

Por último, y no por ello menos importante, el cierre de centros educativos también afectará a los docentes. Enseñarán menos, se verán confrontados a nuevos enfoques y herramientas de enseñanza (aprendizaje a distancia) para los que no han recibido adiestramiento, y deberán adaptarse a la nueva organización escolar cuando se reanude la educación. Pasar a 3 turnos en las escuelas implica aumentar el tiempo de instrucción en general.

Agua, saneamiento e higiene

Las últimas cifras de la EDSGE-1 de 2011 en Guinea Ecuatorial, apuntan que alrededor de seis hogares sobre diez (56%) se abastecen de agua a través de una fuente mejorada (82% para los hogares urbanos y 33% para los hogares rurales), principalmente los grifos públicos (21%), el grifo en la vivienda o en el patio (10%), los pozos protegidos (10%), el agua en botella (7%) y los pozos (5%). Las otras fuentes mejoradas (fuente protegida y agua de lluvia) representan solamente 2% para el conjunto de los hogares.

Por otro lado, el 38% de los hogares ecuatoguineanos utilizan baños modernos no compartidos. Como es de esperar, la utilización de los baños modernos es más frecuente en la zona urbana que en la rural (46% frente al 31%). El 14% de los hogares tienen acceso a los baños modernos compartidos, 19% en urbana frente a 10% en la zona rural. Además, el 47% de los hogares no tienen acceso a los baños modernos o no tienen baños (41% y 6%, respectivamente). En la zona rural, la proporción sin acceso a los baños modernos alcanza el 57%, de los cuales el 7% no disponen de baños, frente al 34% y el 4% en la zona urbana, respectivamente.

El agua potable, saneamiento e higiene no solo serán indispensables para la resiliencia del sistema de salud y la salud pública, sino que también para mejorar la calidad de vida y la salud emocional, la eficiencia de las personas, especialmente mujeres y niños de sectores sociales desfavorecidos.

La brecha en el acceso al agua y saneamiento e higiene aumenta la vulnerabilidad, las desigualdades y reduce resiliencia frente al COVID-19 o cualquier otra amenaza a futuro.





Seguridad alimentaria y nutricional

El Informe Anual sobre el Estado de la Seguridad Alimentaria y nutricional²⁶ 2019 alertó que África es la región con la mayor prevalencia de la subalimentación (20%). El mismo informe sitúa a Guinea Ecuatorial entre los países con prevalencia de subalimentación imputada.

Según Programa Nacional de Seguridad Alimentaria, en 2012 Guinea Ecuatorial importaba el 80% de los alimentos que consume. Este elevado nivel de dependencia alimentaria hace más vulnerable al país a perturbaciones exteriores. Cualquier shock climático, financiero, político, etc., en sus socios comerciales pone en riesgo la seguridad alimentaria en Guinea Ecuatorial. En el caso concreto de la COVID-19, si bien los alimentos estuvieron excluidos de las restricciones de movimientos de mercancías que impuso el país, algunos países de origen prohibieron la exportación de estos en los momentos más críticos de la pandemia para evitar el desabastecimiento de los mercados internos en un contexto donde la producción, si no estaba parada, se había reducido de manera importante.

La producción interna de alimentos depende de una pesca mayoritariamente artesanal y de una agricultura familiar de marcado carácter estacional, destinada al autoconsumo de subsistencia.

Por otra parte, desde el lado de la demanda de alimentos, las consecuencias de la crisis de la COVID-19 en la economía y el empleo descritas más arriba, y más concretamente en el ingreso de los hogares, tendrán una repercusión directa en el número de personas con "acceso físico y económico

a suficiente alimento seguro y nutritivo que satisfagan sus necesidades energéticas diarias y preferencias alimentarias para llevar una vida sana y activa"²⁷.

Con la población en aumento, el país se enfrenta a un déficit del comercio alimenticio progresivo, agravado por la situación de emergencia por la COVID-19, y que puede poner en riesgo la seguridad alimentaria y provocar altos niveles de desnutrición en la población en general, pero de manera más inmediata en los grupos de población más vulnerables.

Cohesión social y resiliencia comunitaria

Si entendemos la cohesión social como el grado de integración y entendimiento existente entre los habitantes de un grupo o comunidad, y la resiliencia comunitaria como la capacidad de esa comunidad para hacer frente a las adversidades y para reorganizarse posteriormente de modo que mejoren sus funciones, su estructura y su identidad, estos dos conceptos se han revelado elementos complementarios necesarios para sobrellevar y superar la crisis de la COVID-19. La cohesión social permitirá reducir la propagación del virus porque facilita la solidaridad entre diferentes actores para enfrentar las necesidades socioeconómicas creadas por la pandemia.

En el caso de Guinea Ecuatorial, las desigualdades señaladas en puntos anteriores, por ingresos, por género, por ubicación geográfica, etc., van a condicionar la capacidad de adaptación y respuesta propia de estos grupos a la crisis, e incluso el alcance de la respuesta del Estado. Puede suceder que bienes y servicios básicos no lleguen a algunas comunidades por su difícil acceso, o sencillamente por insuficiencia de recursos. El mayor impacto de la crisis sobre esos grupos puede generar una sensación de desamparo de las instituciones, y de la sociedad, hacia estas personas si no hay una respuesta en asistencia social rápida, equitativa y suficiente.

La situación económica, la pérdida de empleo y de medios de vida, sumado a los confinamientos y demás restricciones para contener la pandemia, pueden generar incertidumbre, miedo y finalmente frustración canalizada hacia las autoridades, y animar, en consecuencia, a comportamientos de desobediencia civil; poniendo a prueba la capacidad de gestión democrática de las autoridades. Igualmente, las fuerzas del orden afrontaran el desafío de manejar situaciones de tensión salvaguardando las garantías fundamentales de los ciudadanos.

La participación social y comunitaria se han podido ver afectadas en gran medida por las restricciones de desplazamiento y el distanciamiento social, sabiendo que son un gran mecanismo de unión y constitución de acuerdos para el entendimiento entre los grupos sociales de una comunidad, especialmente para los pueblos que componen la República de Guinea Ecuatorial, de cultura y tradiciones que dan prioridad al grupo antes que al individuo.

²⁶FAO, FIDA, OMS, PMA y UNICEF. 2019. El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2019. Protegerse frente a la desaceleración y el debilitamiento de la economía.

²⁷Extracto de la definición de seguridad alimentaria de la FAO.



5. RESPUESTA Y RECUPERACIÓN SOCIOECONÓMICA FRENTE A LA COVID-19 EN GUINEA ECUATORIAL

El presente Plan de Respuesta y Recuperación se propone como marco multidimensional de políticas coherentes y coordinadas para la contención, mitigación y respuesta a los impactos sociales y económicos provocados por la crisis para los próximos dos (2) años; con la visión, además, de reducir las vulnerabilidades sistémicas reveladas por la crisis, para conducir un proceso de recuperación que coloque a Guinea Ecuatorial en una posición mejor para hacer frente a futuras crisis de la naturaleza que sean. Vamos a implementar medidas y mecanismos específicos para hacer frente a la emergencia sanitaria y sus consecuencias a corto plazo; pero también llevaremos a cabo intervenciones que corrijan o, al menos, inicien la corrección de deficiencias sistémicas que nos hacen menos resilientes a largo plazo.

A partir de la evidencia que ofrecen las evaluaciones de impacto realizadas por el Gobierno, y tomando como referencia el Marco para la Respuesta Socioeconómica contra la COVID-19 de las Naciones Unidas, se han identificado cinco pilares estratégicos de intervención, a saber: Sistema de Salud y asistencia de salud, Protección y asistencia sociales, Actividad económica y empleo, Recuperación macroeconómica y cooperación multilateral y, Cohesión social y resiliencia comunitaria.

A. PILAR 1: LA SALUD EN PRIMER LUGAR

Guinea Ecuatorial trabajará para que la crisis sanitaria provocada por la COVID-19 se convierta en una oportunidad para poner a las personas en el centro de la visión de desarrollo del país, para poner la salud en el centro de la agenda pública como ya está ocurriendo en otros países que, como Guinea Ecuatorial, han tenido históricamente bajos niveles de financiación destinados a la salud. Precisamente los bajos niveles de financiación han colocado al país entre los sistemas de salud más vulnerables a situaciones de emergencia, y en niveles del Índice de Desarrollo Humano (IDH) y de cumplimiento de los ODS muy pobres.



Las intervenciones se centrarán en satisfacer las necesidades de asistencia sanitaria de las poblaciones más vulnerables, el mantenimiento de los servicios esenciales de salud, tan afectados desde el inicio de la pandemia, iniciando un camino hacia la cobertura sanitaria universal; poniendo un especial énfasis en la necesidad imperativa de transformación profunda del Sistema de Salud para hacerlo más eficaz, eficiente y equitativo; con la mirada puesta en la preparación ante posibles situaciones de emergencia futuras.

La nueva dinámica para poner a la salud en primer lugar se enfoca en 11 pilares de actuación:

1. Liderazgo, coordinación, planificación y monitoreo
2. Comunicación de riesgo y participación comunitaria
3. Vigilancia, investigación de casos y rastreo de contactos
4. Vigilancia en los puntos de entrada
5. Diagnóstico y testeo
6. Prevención y control de la infección
7. Manejo de casos y tratamiento
8. Apoyo operacional y logístico
9. Mantenimiento de servicios esenciales
10. Vacunación
11. Investigación, innovación y evidencias

Para conseguir el objetivo de este pilar, se prevén la consecución de cuatro resultados:

1. Producto 1.1. Servicios esenciales de salud mantenidos y reforzados durante la pandemia de la COVID-19.
2. Producto 1.2. Sistema de vigilancia y respuesta a la COVID-19 reforzado durante la pandemia.
3. Producto 1.3. Se ha contribuido al refuerzo de la capacidad de resiliencia del sistema sanitario.
4. Producto 1.4. Gestión de la información para generación de evidencias y formulación de políticas reforzada.

Estos se pretenden conseguir por medio de la implementación de 23 intervenciones cuantificadas en 119.332.131 USD, de los que se disponen 893.109 USD, y el restante se completaran a través de la movilización de fondos.

B. PILAR 2: PROTECCIÓN DE LAS PERSONAS: PROTECCIÓN SOCIAL Y SERVICIOS BÁSICOS

Uno de los más amplios consensos sobre la crisis de la COVID-19 es que ha demostrado que todas las personas son vulnerables a las crisis, pero sus impactos, y las posibilidades de respuesta y recuperación dependerán del grado de acceso a servicios básicos de cada individuo. Esta crisis ha demostrado, una vez más, la necesidad de un sistema de protección social de acceso universal. La protección social universal ayudará a construir la resiliencia de personas y poblaciones vulnerables para hacer frente a las crisis en todas sus etapas. Solo de esta manera protegemos al conjunto de la sociedad.

El Plan Nacional de Respuesta y Recuperación se centrará en cerrar las brechas en el acceso a servicios



básicos de los grupos vulnerables y en la generación de evidencias, análisis y formulación de políticas para la concepción e implementación de un sistema de protección social universal.

Para el logro del objetivo de este pilar planteamos los siguientes resultados:

- Producto 2.1. Mejoradas las condiciones de higiene, saneamiento y disponibilidad de agua potable de la población en todo el ámbito nacional;
- Producto 2.2. Establecido un marco de política para recuperar los aprendizajes y el bienestar de todos los estudiantes;
- Producto 2.3. Desarrolladas estrategias y programas de refuerzo de la seguridad alimentaria y nutricional en el ámbito comunitario;
- Producto 2.4. Apoyado el proceso de desarrollo de un marco de políticas y mecanismos de protección social articulado y focalizado en la población más vulnerable;
- Producto 2.5. Gestión de la información para generación de evidencias y formulación de políticas reforzada.

La consecución de estos resultados requerirá de la implementación de 19 intervenciones, un presupuesto de 17.829.580 USD, de los que se disponen de 5.742.671 USD y los restantes se pretenden financiar con aportaciones de los socios al desarrollo del país.

C. PILAR 3: PROTECCIÓN DEL EMPLEO Y RECUPERACIÓN ECONÓMICA

La respuesta económica y las posibilidades de recuperación dependerán principalmente de la estructura productiva del país, de la flexibilidad de su mercado laboral, del espacio fiscal disponible y de la capacidad de respuesta del sector financiero. Es importante estabilizar parámetros socioeconómicos claves, además de la salud, como la producción, el consumo, los servicios públicos, las actividades en la economía informal. Para ello, será necesario apoyar de

inmediato a las pequeñas y medianas empresas, para asegurar la continuidad de su actividad y preservar el empleo; y un apoyo focalizado en unidades económicas informales para mantener el poder adquisitivo de los trabajadores más vulnerables.

Nos centraremos en la protección del empleo, las empresas y la economía informal, particularmente a través del diseño e implementación de políticas y medidas para la salvaguardar la actividad productiva, así como intervenciones que estimulen el crecimiento de la productividad y la generación de empleo decente enfocadas particularmente en grupos vulnerables como trabajadores informales, pequeños productores, mujeres y jóvenes.

En el mediano y largo plazo, será necesario diversificar y modernizar la estructura productiva del país invirtiendo más en sectores con fuerte ventaja comparativa, incluyendo la dimensión de la economía verde y azul, acelerando el proceso de transformación tecnológica, adoptando prácticas de negocios inclusivas que sean favorables tanto para las grandes como para las pequeñas y medianas.

La implementación de este pilar pretende conseguir los siguientes resultados:

- Producto 3.1. Mejorados la coherencia y el seguimiento de las políticas para apoyar el mercado de trabajo.
- Producto 3.2. Reforzadas las capacidades de los jóvenes, mujeres y socios locales para el emprendimiento y la innovación social.
- Producto 3.3. Apoyada la transición hacia una economía diversificada de producción, consumo sostenible y digitalización.

Las 18 intervenciones previstas para alcanzar estos resultados se cifran en 4.388.000 USD, de los que se dispondrían 1.903.000 USD, y se pretende movilizar el restante.



D. PILAR 4: RESPUESTA MACROECONÓMICA Y COOPERACIÓN MULTILATERAL

Vista la situación previa a la crisis arriba descrita, sumados los impactos de la pandemia, el país dispone de un margen en política monetaria y en política fiscal muy reducido para responder a la crisis. Esta crisis ha puesto de manifiesto la necesidad que tiene el país, a pesar de su clasificación como país de ingreso medio, de la solidaridad y cooperación internacional para mitigar los riesgos de una crisis de deuda, de una crisis de balanza de pagos, y en consecuencia de una crisis más grave para hacer frente a la pandemia y afrontar la recuperación.

Inmediatamente después de la crisis de la COVID-19, es fundamental limitar el daño económico que podría generar a largo plazo la pandemia mientras se implementa una gestión rigurosa de las finanzas públicas.

A medio plazo, los esfuerzos para aumentar la recaudación de impuestos no relacionados con los hidrocarburos serán clave, incluidas las reformas en curso en las administraciones tributaria y aduanera. La estabilidad financiera se sustentaría en el avance de este proceso con el pago de los atrasos internos del gobierno, lo que también ayudará a respaldar los préstamos del sector privado y el crecimiento económico.

La recuperación macroeconómica apoyada en la cooperación multilateral se pretende conseguir persiguiendo los siguientes resultados:

- Producto 4.1. Se han aplicado mecanismos para reforzar la gestión financiera pública y la transparencia;
- Producto 4.2. Fortalecidos marcos de política y mecanismos para acelerar la diversificación económica;
- Producto 4.3. Se han establecido mecanismos para estabilizar el sector financiero;
- Producto 4.4. Se han implementado mecanismos para reforzar la gestión de la cooperación multilateral;
- Producto 4.5. Mejoradas las capacidades para la gestión de la información para la formulación de políticas reforzada;

Para alcanzar estos resultados se han previsto 14 intervenciones presupuestadas en un monto total de 29.016.983 USD, de los que están disponibles, 103.000 USD y quedan por movilizar 28.913.983 USD.

E. PILAR 5: COHESIÓN SOCIAL Y RESILIENCIA DE LAS COMUNIDADES

La estabilidad política y social ha sido el mayor y más determinante activo para el desarrollo reciente en Guinea Ecuatorial. Esta es consecuencia de la forma en que el país ha construido la convivencia entre las diferentes comunidades que lo integran, que han sido, en última instancia, las más afectadas por el impacto socioeconómico, pero también son la clave para aplanar la curva de contagios y garantizar una recuperación a más largo plazo. La cohesión social y la resiliencia comunitaria deben estar por tanto en el centro de la política para reconstruir mejor.

Para asegurar la cohesión social en el contexto de la pandemia y post pandemia va a ser determinante la capacidad de las autoridades para mantener la confianza de la población transmitiendo información puntual y verídica sobre la gestión de la crisis, y de las medidas que se están tomando para la recuperación. Se requiere, para ello, instituciones sólidas y transparentes, e información de calidad para guiar el diseño de políticas públicas que no dejen a nadie atrás. Vamos a fortalecer los mecanismos de dialogo público-privado para reforzar la participación ciudadana, la transparencia en la gestión pública y la promoción de la igualdad entre todas las personas.

El refuerzo de la cohesión social y la resiliencia comunitaria dependerá de la consecución de los siguientes resultados:

- Producto 5.1. Se refuerzan las capacidades de poblaciones y grupos en riesgo y organizaciones comunitarias favoreciendo la cohesión social y la capacidad de resiliencia de las comunidades;
- Producto 5.2. Existencia de espacios de diálogo social, abogacía y participación política facilitados con la participación de poblaciones y grupos en riesgo;
- Producto 5.3. Reforzadas las capacidades institucionales para gestión de las TIC y adopción de un mecanismo nacional de preparación y respuesta a desastres;

Para propiciar estos resultados, se planea realizar 13 intervenciones con un coste global de 2.162.439 USD, financiado en un 26% con fondos que estarían disponibles, y la proporción restante será movilizada.



6. ALIANZAS Y MOVILIZACIÓN DE RECURSOS

La condición de país de renta media ha condicionado negativamente, y durante un periodo muy largo, las posibilidades de acceso a múltiples oportunidades de financiación en condiciones preferenciales, y a iniciativas y fondos internacionales de apoyo a países que, como Guinea Ecuatorial, se les reconocen unas necesidades estructurales de acompañamiento de la comunidad internacional. Sin embargo, la actual situación de crisis mundial interpela a todos los actores del desarrollo, nacionales e internacionales para responder a los impactos de la COVID-19, como muestra de responsabilidad compartida y solidaridad global a los que hizo llamamiento el Secretario General de las Naciones Unidas al inicio de la pandemia. Queremos trabajar con todos nuestros socios, desde este Plan, en la generación de alianzas y oportunidades de financiación sostenible para movilizar recursos en la respuesta y recuperación socioeconómica frente a la COVID-19.

ALIANZAS Y COOPERACIÓN

El carácter integral de nuestra propuesta para la respuesta y recuperación requiere de la implicación de diversos actores, y a diferentes niveles. Vamos a requerir alianzas de diversa naturaleza: política, financiera, operacionales, de coordinación, etc.

Guinea Ecuatorial seguirá involucrando a todos sus socios como lo hemos hecho desde el inicio de la crisis. Buscaremos reforzar la colaboración con los actores mejor posicionados para prestar apoyo en evaluaciones y análisis de impacto, en financiación y movilización de recursos, en diseño y ejecución de programas y políticas eficaces en beneficio de las instituciones nacionales y de la población. Para cumplir con todos los pilares de

respuesta, se requiere un enfoque abierto que incluya la colaboración, entre otros, con:

- **Sistema de las Naciones Unidas** con su amplio espectro de campos de intervención, los diferentes organismos de las Naciones Unidas han tenido un papel fundamental en la lucha frente a la pandemia, principalmente en la gestión de la emergencia sanitaria. Queremos seguir contando con la asistencia técnica de estas agencias, y con la capacidad de movilización y coordinación de actores y recursos diversos del Sistema en la mitigación y recuperación frente a la crisis.
- **Instituciones financieras internacionales (IFIs)** como el Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Mundial, el Banco Africano de Desarrollo, el Banco de los Estados de África Central y otras para garantizar el mayor acceso a los recursos y el conocimiento disponibles de estas instituciones.
- **La cooperación bilateral**, que ha contribuido con importantes donaciones de material sanitario en la situación de emergencia, seguirá siendo prioritaria para la recuperación.
- **Organizaciones no gubernamentales y de la sociedad civil:** socios que hasta ahora han sido claves para la implementación de programas, especialmente cuando la respuesta debe ampliarse y acelerarse, al tiempo que han garantizado que la cobertura de la asistencia llegue a los grupos más vulnerables.
- **Sector privado:** fundamental para la recuperación económica y el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.



MOVILIZACIÓN DE RECURSOS: FONDO FIDUCIARIO DE SOCIOS MÚLTIPLES

En una primera reacción a la emergencia de salud, Guinea Ecuatorial ha reorientado parte de sus programas y recursos a dar una respuesta inmediata a la crisis. Esta respuesta, aunque limitada, consiguió reorientar una cantidad importante de los recursos del presupuesto del Estado de 2020 a la lucha contra la crisis.

El Plan Nacional de Respuesta y Recuperación requerirá una contribución más allá del presupuesto del Estado. La creación de un Fondo Fiduciario de Socios Múltiples para la financiación del MANUD, con una ventana específica para abordar la respuesta y recuperación COVID-19, constituirá la piedra angular para disponer de fondos suficientes destinados a mitigar los desafíos sociales y económicos provocados por la pandemia.

El Fondo Fiduciario será un instrumento de financiación

conjunta dirigido a acciones relacionadas con COVID-19, que ofrecerá la posibilidad de que nuestros socios para el desarrollo hagan sus contribuciones en un mecanismo mancomunado. Esto permitirá un desembolso rápido y eficiente de fondos para implementar acciones y adquirir suministros y servicios esenciales, así como diseñar e implementar intervenciones de recuperación a mediano plazo.

NECESIDADES DE FINANCIACIÓN

El presente Plan Nacional de Respuesta y Recuperación presenta unas necesidades de financiación estimadas de un modo preliminar, de acuerdo con las intervenciones identificadas en la matriz de resultados adjunta, como a continuación se resume:

	PLANIFICADO	DISPONIBLE	A MOVILIZAR
Pilar 1: Salud en primer lugar	119.332.131	893.109	118.439.022
Pilar 2: Protección de las personas	17.829.580	5.742.671	12.086.909
Pilar 3: Protección del empleo y recuperación económica	4.388.000	1.903.000	2.485.000
Pilar 4: Respuesta macroeconómica y cooperación multilateral	29.016.983	103.000	28.913.983
Pilar 5: Cohesión social y resiliencia de las comunidades	2.162.439	563.000	1.599.439
TOTAL GLOBAL USD	174.251.233	9.204.780	163.524.353
TOTAL GLOBAL XAF	95.019.196.471	5.019.366.534	89.169.829.898





7. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

La situación socioeconómica excepcional provocada por la crisis de la COVID-19 requiere de un monitoreo y un análisis constante para, por una parte, retroalimentar las políticas y las decisiones relacionadas con la respuesta a la pandemia y, por otra, medir de forma progresiva el nivel de desempeño de las intervenciones del plan y llevar a cabo una evaluación ex post del impacto socioeconómico y macroeconómico para, de esta forma, valorar los efectos registrados desde la evaluación inicial y tras la implementación del plan, determinando aquellos atribuibles a dicha implementación.

En este sentido, para el seguimiento y evaluación del desempeño del presente Plan de Respuesta y Recuperación se ha conformado un marco de indicadores basado en los 18 indicadores programáticos establecidos a nivel global por las Naciones Unidas, complementados con indicadores ajustados al contexto nacional.

Se acudirá a los sistemas de información y a los datos nacionales existentes, y por su ausencia, a datos de fuentes internacionales de reconocido prestigio. Es fundamental que los datos recopilados se desglosen por sexo, edad, ubicación geográfica, discapacidad y otras características demográficas para garantizar que los más vulnerables se identifiquen continuamente y no se queden atrás en las respuestas a la pandemia.

GRUPOS DE TRABAJO DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

Para garantizar que todas las intervenciones de los programas se implementen de acuerdo con el plan, logrando los resultados deseados, las acciones de seguimiento del Plan se centralizarán principalmente a través de un grupo de trabajo técnico interinstitucional de seguimiento y evaluación establecido para tal fin.

El grupo de trabajo de seguimiento y evaluación será responsable de dar seguimiento e informar sobre la implementación y el desempeño en la implementación del Plan de Respuesta y Recuperación. También facilitará y coordinará revisiones conjuntas de progreso y la elaboración de informes de monitoreo y evaluación.

El grupo estará liderado por el Director General de Planificación del Ministerio de Hacienda, Economía y Planificación, e integrado por directores generales representantes de los diferentes departamentos e instituciones implicadas en la implementación del Plan. Igualmente serán parte del grupo representantes del Sistema de las Naciones Unidas.

El grupo de trabajo de seguimiento y evaluación elaborará cada seis (6) meses un informe de seguimiento que será analizado por un Comité Político. El informe de seguimiento debe ofrecer una actualización del progreso en los resultados esperados, la ejecución presupuestaria y las brechas de financiación. Este grupo facilitará igualmente apoyo en la conducción de la evaluación de impacto final, acompañando y proporcionando la información que se requiera para ello.



ANEXO: MATRIZ DE PLANIFICACIÓN

Pilar 1 - LA SALUD PRIMERO: protección del Sistema de salud durante la crisis						
Resultados	Institución implementadora	Socios Potenciales	Financiación (miles \$)			
			Planificado	Disponible	A movilizar	Fuente/s
Producto 1.1. Servicios esenciales de salud mantenidos y reforzados durante la pandemia de COVID-19			2.232	299	1.932	
Acciones clave						
1.1.1. Reforzamiento de las capacidades del sistema sanitario para el mantenimiento de servicios esenciales de salud desde el nivel de atención primaria hasta el nivel hospitalario, así como la gestión de pacientes poshospitalarios.	MSBS	FNUAP, OMS, UNICEF, ONUSIDA	261	211	50	GOB, NU, Otros:
1.1.2. Refuerzo de la Estrategia Nacional de Lucha Contra el VIH-SIDA, TB, Hepatitis y Sífilis.	MSBS	UNICEF, ONUSIDA, PNUD, OMS	1.791	0	1.791	GOB, NU, Otros:
1.1.3. Implementación de las acciones de Plan Plurianual de vacunación	MSBS	OMS, UNICEF	180	88	92	GOB, NU, Otros:
Producto 1.2. Sistema de vigilancia y respuesta a la COVID-19 reforzada durante la pandemia			55.785	0	55.785	
Acciones clave						
1.2.1. Reforzamiento de la capacidad de coordinación y monitoreo del Comité Técnico de Vigilancia y Respuesta contra la COVID-19	MSBS	OMS	1.580	0	1.580	GOB, NU, Otros:
1.2.2. Reforzamiento de la capacidad del Equipo de Vigilancia Epidemiológica y búsqueda activa de casos y contactos	MSBS	OMS	1.238	0	1.238	GOB, NU, Otros:
1.2.3. Reforzamiento de la capacidad de intervención del Equipo de Respuesta Rápida en la localización y seguimiento de casos	MSBS	OMS	2.794	0	2.794	GOB, NU, Otros:
1.2.4. Reforzamiento de la capacidad de vigilancia en los puntos de entrada (Fronteras aéreas, marítimas y terrestres)	MSBS	OMS	2.328	0	2.328	GOB, NU, Otros:
1.2.5. Reforzamiento de capacidades para la toma y procesamiento de muestras y la realización de test, mediante la adquisición de equipos automatizados, reactivos y otros insumos.	MSBS	OMS	10.120	0	10.120	GOB, NU, Otros:
1.2.6. Reforzamiento de las capacidades humanas y dotación de equipos y materiales para el manejo de casos de COVID-19	MSBS	OMS, PNUD	37.157	0	37.157	GOB, NU, Otros:
1.2.7. Desarrollo e implementación de un plan de inmunización contra la COVID-19.	MSBS	OMS	568	0	568	GOB, NU, Otros:
Producto 1.3. Se ha contribuido al refuerzo de la capacidad de resiliencia del sistema sanitario			57.291	58	57.233	
Acciones clave						
1.3.1. Refuerzo de capacidades sobre buenas prácticas en prevención y control de infecciones (PCI) y manejo de casos al personal sanitario en los establecimientos de salud, en el centro de Operaciones de Emergencia de Salud Pública (PHEOC) y a los equipos de Respuesta Rápida	MSBS, OMS	OMS, FNUAP	31	0	31	GOB, NU, Otros:
1.3.2. Puesta en marcha de equipos de Prevención y Control de Infecciones, para el control y corte de la línea de transmisión del COVID-19	MSBS	OMS	2.525	0	2.525	GOB, NU, Otros:
1.3.3. Reforzamiento de la capacidad de gestión de adquisiciones y aprovisionamiento de medicamentos, materiales, equipos y otros insumos sanitarios	MSBS		30.236	0	30.236	GOB, NU, Otros:
1.3.4. Reforzamiento de las capacidades de los Hospitales La Paz (Malabo y Bata) mediante la dotación de equipos médicos sanitarios	MSBS		12.714	0	12.714	GOB, NU, Otros:
1.3.5. Reestructuración y dotación de recursos (humanos y materiales) a los diferentes establecimientos sanitarios, para garantizar la sostenibilidad del sistema sanitario	MSBS	OMS, FNUAP	8.987	20	8.967	GOB, NU, Otros:
1.3.6. Reforzamiento del abastecimiento de medicamentos y material sanitario para la respuesta al COVID-19 y para los servicios sanitarios esenciales en los 18 hospitales públicos y los centros médicos de referencia del todo el territorio nacional	MSBS		2.778	18	2.761	GOB, NU, Otros:
1.3.7. Realización de sesiones de información y comunicación de los riesgos en los establecimientos de salud	MSBS	OMS, UNICEF, FNUAP	20	20	0	GOB, NU, Otros:
Producto 1.4. Gestión de la información para generación de evidencias y formulación de políticas reforzada			4.025	536	3.489	
Acciones clave						
1.4.1. Reforzamiento del Sistema de Información para la Gestión de datos de salud y enfermedad, que incluyen los Casos de COVID-19	MSBS	OMS, PNUD	2.849	0	2.849	GOB, NU, Otros:
1.4.2. Implementación del Sistema Digital de Información de Gestión Logística (e-LMIS).	MSBS		1.036	536	500	GOB, NU, Otros:
1.4.3. Desarrollo de un estudio de caracterización del personal de salud	MSBS		20	0	20	GOB, NU, Otros:
1.4.4. Realización de un estudio de la eficiencia del gasto en salud y alternativas de financiación del sector salud	MSBS, MHEP		50	0	50	GOB, NU, Otros:
1.4.5. Conducción de un diagnóstico para la creación y puesta en funcionamiento de una Oficina de Cooperación Sanitaria	MSBS		20	0	20	GOB, NU, Otros:
1.4.6. Conducción de un estudio para la valoración de productos biomedicinales	MSBS		50	0	50	GOB, NU, Otros:

	Planificado	Disponible	A movilizar
SUB TOTAL PILAR 1 (miles de \$)	119.332	893	118.439
SUB TOTAL PILAR 1 (miles de XAF)	65.071.811	487.012	64.584.798



Pilar 2 - PROTEGER A LAS PERSONAS: Protección social y servicios básicos						
Resultados	Institución implementador	Socios Potenciales	Financiación (miles de \$)			
			Planificado	Disponible	A movilizar	Fuentes/s
Producto 2.1 Mejoras las condiciones de higiene, saneamiento y disponibilidad de agua potable de la población en todo el ámbito nacional.			184	0	184	
Acciones clave						
2.1.1. Facilitación a la población de Guinea Ecuatorial el acceso a suministros y servicios WASH, en todo el ámbito nacional.	MSBS, MASIG	UNICEF, OMS	184	0	184	GOB: NU: Otros:
2.1.2. Ampliación de la red de Acueducto, tratamiento de agua con cloro según las indicaciones de la OMS e instalación de puntos de agua en los centros educativos.						
2.1.3. Rehabilitación y construcción de aseos de los centros educativos de la zona urbana con agua, habilitando espacios y mecanismos de eliminación segura de materiales utilizados.						
Producto 2.2. Establecido un marco de política para recuperar los aprendizajes y el bienestar de todos los estudiantes			13.035	4.377	8.658	
Acciones clave						
2.2.1. Refuerzo del marco institucional para la educación a distancia, la calidad de los materiales de enseñanza-aprendizaje y fortalecimiento de la capacidad de los docentes en la modalidad de enseñanza no presencial (educación primaria, secundaria e infantil)	MEEUD, INEGE	UNESCO, UNICEF	2.857	130	2.727	GOB: NU: Otros:
2.2.2. Desarrollo y mejora de la calidad de la enseñanza universitaria en la AAUCA para asegurar una oferta de servicios académicos de calidad.	MEEUD	UNESCO	6.900	3.747	3.153	GOB: NU: Otros:
2.2.3. Mejora de la equidad y la calidad de la educación primaria y secundaria	MEEUD	UNESCO	2.978	500	2.478	GOB: NU: Otros:
2.2.4. Revitalización de la Educación y Formación Técnica y Profesional (EFTP) en Guinea Ecuatorial mediante el refuerzo de un centro de formación profesional en Malabo.	MEEUD	UNESCO	300	0	300	GOB: NU: Otros:
Producto 2.3. Desarrolladas e implementadas estrategias y programas de refuerzo de la seguridad alimentaria y nutricional en el ámbito comunitario, especialmente para los grupos más vulnerables.			2.823	1.301	1.522	
Acciones clave						
2.3.1. Fortalecimiento del sistema de extensión agropecuaria para que los agricultores mejoren sus medios de vida agrícola e incrementen su producción como resultado de la transferencia de conocimientos y buenas prácticas	MAGBMA	FAO	900	900	0	GOB: NU: Otros:
2.3.2. Fortalecimiento de la capacidad de los pequeños productores agrícolas afectados por la COVID-19 para mantener y/o fortalecer sus medios de vida	MAGBMA	FAO	100	100	0	GOB: NU: Otros:
2.3.3. Mejora del manejo de plagas y enfermedades vegetales en apoyo a una mayor productividad del sector agrícola, fortaleciendo la seguridad alimentaria y nutricional	MAGBMA	FAO	301	301	0	GOB: NU: Otros:
2.3.4. Mejorado el proceso de recogida y transporte a los mercados de los Productos Agropecuarios producidos en las periferias	MAGBMA	FAO	1.522	0	1.522	GOB: NU: Otros:
Producto 2.4. Apoyado el proceso de desarrollo de un marco de políticas y mecanismos de protección social articulado y focalizado a la población más vulnerable, promoviendo buenas prácticas basadas en la prestación transparente y equitativa de servicios sociales			1.627	65	1.562	
Acciones clave						
2.4.1. Elaboración e implementación de un plan estratégico para el abordaje de la Violencia Basada en Género - Implementación de la Hoja de Ruta VBG diseñada en la Conferencia Internacional sobre la Eliminación de la Violencia contra la Mujer en Djibloho. - Establecimiento de un mecanismo de reporte, denuncia y respuesta a la VBG. - Constitución de un corpus jurídico sobre la discriminación basada en el género. - Elaboración y operacionalización de un Plan Piloto sobre empoderamiento de la mujer. - Hacer abogacía para la aprobación de las leyes en materia de Igualdad de Género. - Sensibilización y refuerzo de capacidades institucionales y de la sociedad civil en materia de VBG. - Realización y publicación de un estudio nacional sobre la violencia.	MASIG	FNUAP, PNUD, UNICEF,	990	20	970	GOB: NU: Otros:
2.4.2. Refuerzo de las capacidades para la implementación de mecanismos de protección social - Fortalecimiento de la capacidad institucional para formular políticas y leyes en materia de Protección Social - Refuerzo de la implementación del programa de Garantías Sociales Públicas Frente al Impacto de la COVID-19. - Distribución de bonos alimenticios en todo el ámbito nacional - Diseñar programa de transferencia condicionada - Puesta en marcha el programa de educación de adolescentes y jóvenes con conductas delictivas	MASIG	FNUAP, UNICEF, ONUSIDA	521	0	521	GOB: NU: Otros:
2.4.3. Creación y operacionalización de una unidad de seguimiento y gestión de datos en el seno del Ministerio de Asuntos Sociales e Igualdad de Género - Activación de la unidad de estadísticas en el MASIG - Potenciar la Base de Datos de RUS (Registro Único Social) para monitorear a personas y familias en situación de vulnerabilidad. - Recopilación, análisis, elaboración, conservación y difusión de los informes y datos sobre temas de violencia de género y derechos de las mujeres, personas con discapacidad, de tercera edad.	MASIG, INEGE	FNUAP, UNICEF, ONUSIDA	70	15	55	GOB: NU: Otros:
2.4.4. Refuerzo del marco legislativo y reglamentario para garantizar la identificación y protección de las personas con un estatus jurídico específico y velar por su acceso a los derechos y servicios.	MAEC, MICT	ACNUR	30	15	15	GOB: NU: Otros:
2.4.5. Incorporación de la Convención de la Unión Africana sobre la protección y asistencia a los desplazados internos (Convención de Kampala) al marco legislativo y reglamentario nacional	MICT, MASIG, MAEC	ACNUR	15	15	0	GOB: NU: Otros:
Producto 2.5. Gestión de la información para generación de evidencias y formulación de políticas reforzadas.			1.683	0	1.683	
Acciones clave						
2.5.1. Fortalecimiento del Sistema de Información y de Gestión de la Educación (SIGE) y del Mapa Escolar en Guinea Ecuatorial.	MEEUD, INEGE	UNESCO	1.583	0	1.583	GOB: NU: Otros:
2.5.2. Intensificación de la recolección de los datos socioeconómicos para la formulación de políticas, especialmente, datos de género, datos sobre la población vulnerable y datos fiscales. - Estudio sobre los resultados de la encuesta de hogares para hacer un perfil de los hogares y personas en situación vulnerable.	MHEP, INEGE		50	0	50	GOB: NU: Otros:
2.5.3. Realización de un estudio-diagnóstico para implementación de política de gestión integral de los recursos hídricos (GIRH) que incluya: consumo humano, agricultura y ganadería, energía hidroeléctrica, salud y educación, turismo y deporte, construcción, industria/aguas residuales, ecosistemas/biodiversidad.	MPRH	UNDP, UNICEF, FNUAP	50	0	50	GOB: NU: Otros:

	Planificado	Disponible	A movilizar
SUB TOTAL PILAR 2 (miles de \$)	19.352	5.743	13.609
SUB TOTAL PILAR 2 (miles de XAF)	10.552.470	3.131.478	7.420.992



Pilar 3 - RESPUESTA ECONÓMICA Y RECUPERACIÓN: Protección del empleo, las pequeñas y medianas empresas y los trabajadores vulnerables de la economía informal						
Resultados	Institución implementado	Socios Potenciales	Financiación (miles de \$)			
			Planificado	Disponible	A movilizar	Fuente/s
Producto 3.1. Mejoras la coherencia y el seguimiento de las políticas para apoyar el mercado de trabajo			780	770	10	
Acciones clave						
3.1.1. Adaptación e internalización de la Guía para la inclusión del empleo en las políticas y programas económicos en el contexto de una crisis de salud.	MHEP	OIT	5	5	0	GOB. NU. Otros.
3.1.2. Conducción de estudios con el objetivo de conocer los efectos de la COVID sobre el empleo, el desempeño empresarial y el mercado laboral. - Realizar una evaluación rápida de los posibles efectos de la COVID-19 sobre el empleo y el mercado laboral a partir de agregados macroeconómicos y datos secundarios del Sistema Estadístico Nacional (Actualización de los supuestos de proyección de los indicadores de mercado del empleo y ODS relacionados). - Analizar los efectos de la pandemia de la COVID-19 en el empleo, el desempeño empresarial y el mercado laboral sobre la base de datos primarios (empresas formales e informales, servicios de empleo, actores del mercado laboral). - Analizar las oportunidades de empleo y el potencial para mejorar la fuerza laboral en el contexto de COVID-19 (por ejemplo, higiene, saneamiento, seguridad, salud, transporte, carreteras, etc.). - Analizar la financiación y la resiliencia de las empresas, incluidas las dirigidas por jóvenes en Guinea Ecuatorial	MTFESS, INEGE	OIT	20	10	10	GOB. NU. Otros.
3.1.3. Elaboración y desarrollo de un programa piloto de apoyo al empleo en el contexto de la recuperación post-COVID19	MTFESS	OIT	5	5	0	GOB. NU. Otros.
3.1.4. Refuerzo del sistema de recopilación de información pesquera en apoyo a los procesos de decisión, gestión y una mejor respuesta a los requisitos de información pesquera	MPRH	FAO	150	150	0	GOB. NU. Otros.
3.1.5. Fortalecimiento de la producción de estadísticas agrícolas y rurales, ganaderos, pesqueros, bosques y medio ambiente en sinergia con el Sistema Nacional de Estadísticas y en apoyo a las capacidades nacionales de monitoreo indicadores ODS.	MAGBMA, INEGE	FAO	600	600	0	GOB. NU. Otros.
Producto 3.2. Reforzadas las capacidades de los jóvenes, mujeres y socios locales para el emprendimiento y la innovación social.			1.698	23	1.675	
Acciones clave						
3.2.1. Desarrollo y refuerzo de las capacidades de los jóvenes y mujeres emprendedores al acceso al microcrédito/subvenciones.	MHEP, MCPPME	PNUD	200	0	200	GOB. NU. Otros.
3.2.2. Refuerzo de capacidades en mejoramiento empresarial utilizando herramientas digitales IMESUN.	MCPPE	OIT	10	0	10	GOB. NU. Otros.
3.2.3. Promoción del acceso al fondo para las soluciones de innovación tecnológica, en particular los jóvenes	MTCT	PNUD	400	0	400	GOB. NU. Otros.
3.2.4. Implementación de una incubadora de empresas	MCPPE	PNUD	1.000	0	1.000	GOB. NU. Otros.
3.2.5. Refuerzo de capacidades sobre emprendimiento juvenil y autoempleo	MCPPE	PNUD	18	18	0	GOB. NU. Otros.
3.2.6. Desarrollo e internalización con jóvenes emprendedores y líderes empresariales, de un plan de continuidad empresarial en el contexto de COVID-19.	MCPPE	OIT	5	5	0	GOB. NU. Otros.
3.2.7. Implementación de una iniciativa piloto para afiliar a jóvenes trabajadores / empresarios de la economía informal a la Seguridad Social.	MTFESS	OIT	30	0	30	GOB. NU. Otros.
3.2.8. Implementación de mecanismos para la continuidad durante COVID-19 y post-COVID-19 de las funciones de servicios de empleo y programas activos de empleo juvenil.	MTFESS	OIT	35	0	35	GOB. NU. Otros.
Producto 3.3 Apoyada la transición hacia una economía diversificada de producción, de consumo sostenible y de la digitalización.			1.910	1.110	800	
Acciones clave						
3.3.1. Desarrollo de un diagnóstico de oportunidades de empleo decente para los jóvenes en la economía azul y verde.	MTFESS	OIT	5	5	0	GOB. NU. Otros.
3.3.2. Elaboración e implementación de un proyecto para promover el trabajo decente para los jóvenes en la economía azul y verde, integrando un enfoque basado en la mano de obra (Alta Intensidad del Trabajo).	MTFESS	OIT	5	5	0	GOB. NU. Otros.
3.3.3. Desarrollo de habilidades de los grupos vulnerables (pequeños productores, pesca artesanal) para fortalecer la productividad del sector de la pesca y la acuicultura.	MPRH	OIT	800	800	0	GOB. NU. Otros.
3.3.4. Apoyo a la creación de empleos verdes y azules en la preservación de los ecosistemas terrestres y acuáticos.	MAGBMA	OIT	900	100	800	GOB. NU. Otros.
3.3.5. Digitalización de los procesos claves en la Administración Pública.	MFPRA	PNUD	200	200	0	GOB. NU. Otros.

	Planificado	Disponible	A movilizar
SUB TOTAL PILAR 3 (miles de \$)	4.388	1.903	2.485
SUB TOTAL PILAR 4 (miles de XAF)	2.392.776	1.037.706	1.355.071



Pilar 4 - RESPUESTA MACROECONÓMICA Y COLABORACIÓN MULTILATERAL						
Resultados	Institución implementadora	Socios Potenciales	Financiación (miles de \$)			
			Planificado	Disponible	A movilizar	Fuente/s
Producto 4.1. Se han aplicado mecanismos para reforzar la gestión financiera pública y la transparencia			27.399	0	27.399	
Acciones clave						
4.1.1. Mejora de la capacidad de recaudación de los ingresos fiscales no petroleros. - Modernizar el marco para la recaudación de ingresos fiscales. - Fortalecer las capacidades de las autoridades fiscales.	MHEP	FMI, BAD	13.138	0	13.138	GOB: NU: Otros:
4.1.2. Reforzamiento de la eficacia y del control del gasto público - Mejora de la transparencia y de la eficacia del gasto público - Reforzamiento de capacidades en gestión de las finanzas pública	MHEP	FMI, PNUD, BM	12.691	0	12.691	GOB: NU: Otros:
4.1.3. Reforzamiento de la gestión de la deuda pública. - Fortalecimiento del marco legal e institucional para la gestión de la deuda pública - Fortalecimiento de capacidades para el análisis y gestión de la deuda pública	MHEP	FMI	1.250	0	1.250	GOB: NU: Otros:
4.1.4. Fortalecimiento del trabajo de la ANIF, y continuar con los esfuerzos para el fortalecimiento del sistema ADL/CFT. - Refuerzo de capacidades para la preparación del expediente e implementación de las actividades necesarias para la adhesión de la ANIF al grupo EGMONT.	MHEP	FMI	320	0	320	GOB: NU: Otros:
Producto 4.2. Fortalecidos marcos de política y mecanismos para acelerar la diversificación económica			328	58	270	
Acciones clave						
4.2.1. Reforzamiento del marco estratégico para la diversificación y el crecimiento económicos inclusivo. - Operacionalización del Programa de Apoyo a la Diversificación Económica (PRODECO), - Elaboración de una estrategia nacional de implementación de la Zona de Libre Comercio Continental Africana	MHEP, MCPPME	BM, PNUD, CEA	40	40	0	GOB: NU: Otros:
4.2.2. Refuerzo del clima de negocios y de la competitividad económica del país. - Acelerar la implementación de la Hoja de Ruta para la mejora del clima del negocios y de la competitividad económica del país.	MHEP	BM, PNUD	270	0	270	GOB: NU: Otros:
4.2.3. Refuerzo de capacidades sobre acuerdos comerciales y otros temas específicos del comercio	MCPPME	PNUD	18	18	0	GOB: NU: Otros:
Producto 4.3. Se han establecido mecanismos para estabilizar el sector financiero			900	0	900	
Acciones clave						
4.3.1. Regularización de la deuda interna públicas. - Elaboración de una estrategia para la instrumentalización de la deuda interna	MHEP	FMI	900	0	900	GOB: NU: Otros:
Producto 4.4. Se han implementado mecanismos para reforzar la gestión de la cooperación multilateral			45	0	45	
Acciones clave						
4.4.1. Formulación e implementación de un sistema de coordinación entre el Gobierno y los socios internacionales al desarrollo	MAEC		25	0	25	GOB: NU: Otros:
4.4.2. Reforzamiento de capacidades en gestión de la cooperación internacional	MAEC		20	0	20	GOB: NU: Otros:
Producto 4.5. Gestión de la información para generación de evidencias y formulación de políticas reforzada			345	45	300	
Acciones clave						
4.5.1. Realización de estudio sobre el estado de diversificación económica en Guinea Ecuatorial: línea de base y perspectivas	MHEP	CEA	30	30	0	GOB: NU: Otros:
4.5.2. Realización de un análisis sobre la brecha de gasto para el cumplimiento de los ODS.	MHEP	BM	50	0	50	GOB: NU: Otros:
4.5.3. Elaboración del perfil de país STEP de Guinea Ecuatorial	MHEP	CEA	15	15	0	GOB: NU: Otros:
4.5.4. Estudio-evaluación de la eficacia del gasto público (PER)	MHEP	BM	250	0	250	GOB: NU: Otros:

	Planificado	Disponible	A movilizar
SUB TOTAL PILAR 4 (miles de \$)	29.017	103	28.914
SUB TOTAL PILAR 4 (miles de XAF)	15.822.961	56.166	15.766.795



Pilar 5 - COHESIÓN SOCIAL Y RESILIENCIA COMUNITARIA

Resultados	Institución implementadora	Socios Potenciales	Financiación (miles de \$)			
			Planificado	Disponible	A movilizar	Fuente/s
Producto 5.1. Se refuerzan las capacidades de poblaciones y grupos en riesgo y organizaciones comunitarias favoreciendo la cohesión social y la capacidad de resiliencia de las comunidades			1.121	315	806	
Acciones clave						
5.1.1. Puesta en marcha de equipos de comunicación y sensibilización para reforzar la transmisión correcta y precisa de los Riesgos relacionados al COVID-19 y otras emergencias	MSBS, MASIG	UNICEF, PNUD, OMS	927	200	727	GOB: UN: Otros:
5.1.2. Refuerzo de capacidades sobre Estigma, discriminación y violaciones de DDHH	MSBS, MASIG, DDHH, OSC	UNICEF, PNUD,	39	30	9	GOB: UN: Otros:
5.1.3. Apoyo a las organizaciones lideradas por la comunidad para monitorear y responder al estigma, la discriminación y las violaciones de los DD.HH asociados a la COVID-19.	MSBS, MASIG, DDHH, OSC	FNUAP	60	20	40	GOB: UN: Otros:
5.1.4. Programa de charlas de sensibilización a los jóvenes en el Centro Juvenil de Malabo sobre la prevención de la COVID-19	MEEUD, MSBS	PNUD	5	5	0	GOB: UN: Otros:
5.1.5. Reproducción y distribución de material de sensibilización con mensajes claves sobre la prevención de la COVID-19	MIPR, IEC	FNUAP, PNUD, UNICEF	40	10	30	GOB: UN: Otros:
5.1.6. Establecimiento de programas de Sensibilización por TV y Radio a la población en general sobre las medidas de prevención de la covid.	MIPR, IEC	PNUD	50	50	0	GOB: UN: Otros:
Producto 5.2. Reforzadas las capacidades institucionales para gestión de TIC y adopción de un mecanismo nacional de preparación y respuesta a desastres			975	200	775	
Acciones clave						
5.2.1. Refuerzo de las capacidades institucionales para responder a situaciones de emergencia y desastres	MICL	PNUD	200	200	0	GOB: UN: Otros:
5.2.2. Formulación de un plan de continuidad de las actividades del Gobierno en periodo de crisis	MICL	PNUD	150	0	150	GOB: UN: Otros:
5.2.3. Revisión y actualización de la Estrategia Digital Nacional, incluido el ecosistema de financiación digital	MTCT		50	0	50	GOB: UN: Otros:
5.2.4. Desarrollo de la estrategia nacional de recuperación resiliente al clima y mejorada la coordinación para garantizar que los planes y programas de respuesta y recuperación de la COVID-19 contribuyan o incluso aceleren los objetivos nacionales de cambio climático	MAGBMA, INDEFOR, INCOMA	FAO	575	0	575	GOB: UN: Otros:
Producto 5.3. Gestión de la información para generación de evidencias y formulación de políticas reforzada			66	48	18	
5.3.1. Integración de los datos generados por la comunidad en el sistema nacional.	MICL, MAGBMA, MHEP, MSBS	PNUD	18	18	0	GOB: UN: Otros:
5.3.2. Facilitado al gobierno de Guinea Ecuatorial del Sistema de Información y Gestión para la Gobernabilidad Democrática (SIGOB)	MFPRA, MHEP	PNUD	18	0	18	GOB: UN: Otros:
5.3.3. Estudio de avances en la gestión de riesgos en Guinea Ecuatorial	MICL, MHEP	PNUD	30	30	0	GOB: UN: Otros:

	Planificado	Disponible	A movilizar
SUB TOTAL PILAR 5 (miles de \$)	2.162	563	1.599
SUB TOTAL PILAR 5 (miles de XAF)	1.179.178	307.004	872.174

**ORGANISMOS QUE OFRECIERON APOYO AL GOBIERNO
EN LA ELABORACIÓN DEL PRESENTE TRABAJO**

